

Arbejdsmarkedstilknnytning blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder med længere ophold i Danmark

Oktober 2020



Social- og
Indenrigsministeriets
BENCHMARKINGENHED

Publikationen kan hentes på hjemmesiden for
Social- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed:
www.simb.dk

Henvendelse om publikationen kan ske til kontaktpersonen
på analysen, som fremgår af hjemmesiden.

Indhold

1 Ledelsesresumé	3
2 Indledning.....	9
3 Sådan har vi gjort.....	10
3.1 Population og indikatorer.....	10
3.2 Øvrige grupper og opmærksomhedspunkter	12
3.3 Kontrol for rammevilkår i benchmarkinganalyserne	13
3.4 Opmærksomhedspunkter ved benchmarking.....	14
4 Ikke-vestlige indvandrerkvinder på landsplan	16
4.1 Andelen i beskæftigelse eller uddannelse	16
4.2 Andelen langvarigt offentligt forsørget	19
4.3 Opsamling og perspektivering.....	23
5 Resultater på kommuneniveau	25
5.1 Andelen i beskæftigelse eller uddannelse	25
5.2 Andelen langvarigt offentligt forsørget	29
6 Sammenhængsanalyser	35
6.1 Sammenhæng mellem de to benchmarkingindikatorer	35
6.2 Ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension.....	36
6.3 Ikke-vestlige indvandrerkvinder, der er selvforsørgende	38

1 Ledelsesresumé

Hvordan går det egentligt med at få integreret ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har været længe i landet, på det danske arbejdsmarked? Det er grundlæggende det spørgsmål, der undersøges i denne analyse. Når der særligt fokuseres på ikke-vestlige indvandrerkvinder, skal det ses i lyset af, at netop denne gruppe traditionelt set har en mindre tilknytning til arbejdsmarkedet end andre. Flere andre studier har set på arbejdsmarkedstilknytningen for nytilkomne, men hvordan ser billedet ud, hvis vi zoomer ind på den gruppe af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har været i Danmark i mange år, og hvor der over en længere årrække har været mulighed for at understøtte deres arbejdsmarkedstilknytning via aktive indsatser?

Formålet med analysen er at give de enkelte kommuner viden om arbejdsmarkedstilknytningen blandt denne gruppe af indvandrerkvinder i egen kommune sammenlignet med andre kommuner. Det kan give en pejling på omfanget af den udfordring eller opgave den enkelte kommune står overfor, og kan give et grundlag for at vurdere, om der er behov for at sætte særligt fokus på denne gruppe af kvinder i kommunens indsatser.

Helt konkret sætter vi i analysen fokus på gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har været i Danmark i mindst 10 år og som er mellem 30 og 64 år i januar 2019. Samtidigt afgrænser vi til kvinder, der tidligst er indvandret til Danmark som 18-årig og dermed heller ikke har været underlagt undervisningspligt efter danske regler. Når vi henviser til ikke-vestlige indvandrerkvinder i analysen er det altså generelt med denne afgrænsning.

Vi undersøger arbejdsmarkedstilknytningen ved hjælp af to indikatorer. I den første indikator ser vi på andelen af de ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er i beskæftigelse eller uddannelse. I den anden indikator undersøger vi hvor stor en andel af de offentligt forsørgede ikke-vestlige indvandrerkvinder, der er langvarigt offentligt forsørget.

I bilag 1: Sådan placerer din kommune sig, kan man se hvordan hver enkelte kommune klarer sig blandt andet i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget. I bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal vises nøgletallene for hver enkelt kommune og kan sammenlignes på tværs. Her fremgår også antallet af ikke-vestlige indvandrerkvinder i analysens målgruppe, samt antallet af ikke-vestlige indvandrerkvinder til opgørelsen af begge indikatorer for hver kommune.

Ikke-vestlige indvandrerkvinder på landsplan

Analysen viser, at omtrent 60 pct. af ikke-vestlige indvandrerkvinder med længere ophold i Danmark er enten i beskæftigelse eller uddannelse. Til sammenligning gælder det for mere end 85 pct. af kvinderne med dansk oprindelse, som er mellem 30 og 64 år.

Samtidig er hver fjerde ikke-vestlige indvandrerkvinde offentligt forsørget, mens de resterende ca. 15 pct. er beskæftiget i et begrænset omfang eller er selvforsørgende. Ud af de ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er offentligt forsørget er 70 pct. langvarigt offentligt forsørget. Til sammenligning er det kun hver 10. kvinde med dansk oprindelse, der er offentligt forsørget, hvoraf 40 pct. er langvarigt offentligt forsørget.

Forskellene mellem ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse er gældende for alle aldersgrupper og uddannelsesniveauer. Derfor kan forskellene heller ikke alene forklares ved at alders – og uddannelsessammensætningen for ikke-vestlige indvandrerkvinder er forskellig

fra kvinder med dansk oprindelse. Alder og uddannelse viser sig også begge at være væsentlige faktorer for hvorvidt ikke-vestlige indvandrerkvinder er henholdsvis tilknyttet arbejdsmarkedet og er langvarigt offentligt forsørgt.

Der kan være mange årsager til at kvinder med ikke-vestlig baggrund er tilknyttet arbejdsmarkedet i lavere grad end kvinder med dansk oprindelse, og det er ikke altid en nem og ligetil opgave for kommunerne at sikre beskæftigelse for denne gruppe af kvinder. Studier peger på at kvinderne i højere grad kan være udsat for negativ social kontrol, kæmpe med sprogbarriere og en anden uddannelsesbaggrund. Dette kan være mulige forklaringer på forskellene i arbejdsmarkedstilknytningen. Derudover peger studier på at traditionelle kønsrolleopfattelser, generelle kulturforskelle og forskelsbehandling på arbejdsmarkedet også kan være mulige forklaringer. På den baggrund er det derfor relevant at se på forskellene i arbejdsmarkedstilknytningen for ikke-vestlige indvandrerkvinder på tværs af kommunerne.

Kommunale forskelle i andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse

Der er store forskelle mellem kommunerne i forhold til andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse. I de fem kommuner med den højeste andel, er det 3 ud af 4 ikke-vestlig indvandrerkvinder, som enten er i beskæftigelse eller uddannelse. I de fem kommuner med den laveste andel er det omtrent halvdelen, som er i beskæftigelse eller uddannelse.

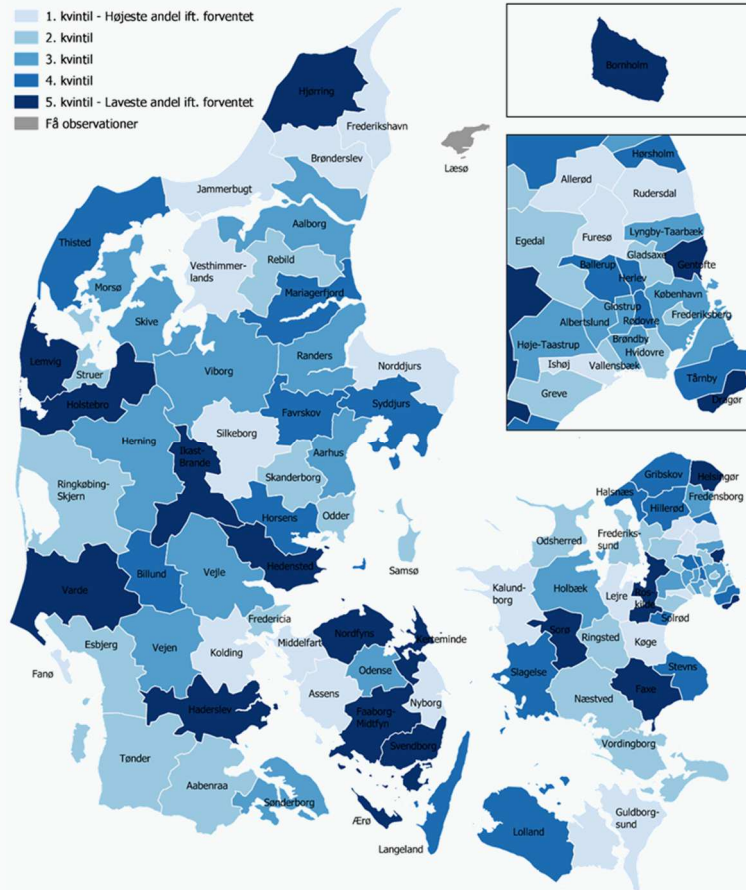
Forskellene på tværs af kommunerne kan skyldes forskelle i kommunernes rammevilkår, her tænkes blandt andet på kvindernes alder, opholdstid, oprindelsesland, medbragte erfaringer målt ved uddannelse og dansk kundskaber samt karakteristika af arbejdsmarkedet. Vi tager højde for disse forhold ved hjælp af en såkaldt benchmarkingindikator. I figur 1.1 på næste side er kommunernes benchmarkingindikator vist for andelen i beskæftigelse eller uddannelse.

De kommuner, der indgår i 1.kvintil har den højeste andel i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Kommunerne i 5. kvintil har den laveste andel i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunerens rammevilkår.

Analysen viser, at der stadig er forskelle blandt kommunerne i andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse, selvom der tages højde for kommunernes rammevilkår. De ti kommuner, som har klaret sig bedst i benchmarkinganalysen, har i gennemsnit knap 5 pct.-point flere i beskæftigelse eller uddannelse end man kunne forvente. I den anden ende har de ti kommuner, som har klaret sig dårligst i benchmarkinganalysen, i gennemsnit omtrent 5 pct.-point færre i beskæftigelse eller uddannelse end man kunne forvente.

Figur 1.1

Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår, 2019



Anm.: Første kvintil dækker over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig bedst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Femte kvintil dækker over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig dårligst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Andelen i beskæftigelse eller uddannelse er opgjort ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder mellem 30 og 64 år med en opholdstid på mindst 10 år og som tidligst er indvandret til Danmark som 18 årig, elsk. Kvinder på førtidspension, fleksydelse, ledighedsydelse eller i fleksjob.
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Også forskelle i andelen af offentligt forsørget ikke-vestlige indvandrerkvinder, der er langvarigt offentligt forsørget

Analysen viser, at der også er store kommunale forskelle i andelen, der er langvarigt offentligt forsørget. I de fem kommuner med den laveste andel er det i gennemsnit hver tredje ikke-vestlig indvandrer kvinde, som er offentligt forsørget, der er langvarigt offentligt forsørget. I de fem kommuner med den højeste andel er det mere end 3 ud af 4 ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er offentligt forsørget, der er langvarigt offentligt forsørget.

Igen tager vi højde for kommunernes rammevilkår og i figur 1.2 er kommunernes benchmarkingindikator vist for andelen langvarigt offentligt forsørget. Analysen viser også her, at der stadig er store forskelle blandt kommunerne i andelen, der er langvarigt offentligt forsørget, selvom der tages højde for kommunernes rammevilkår.

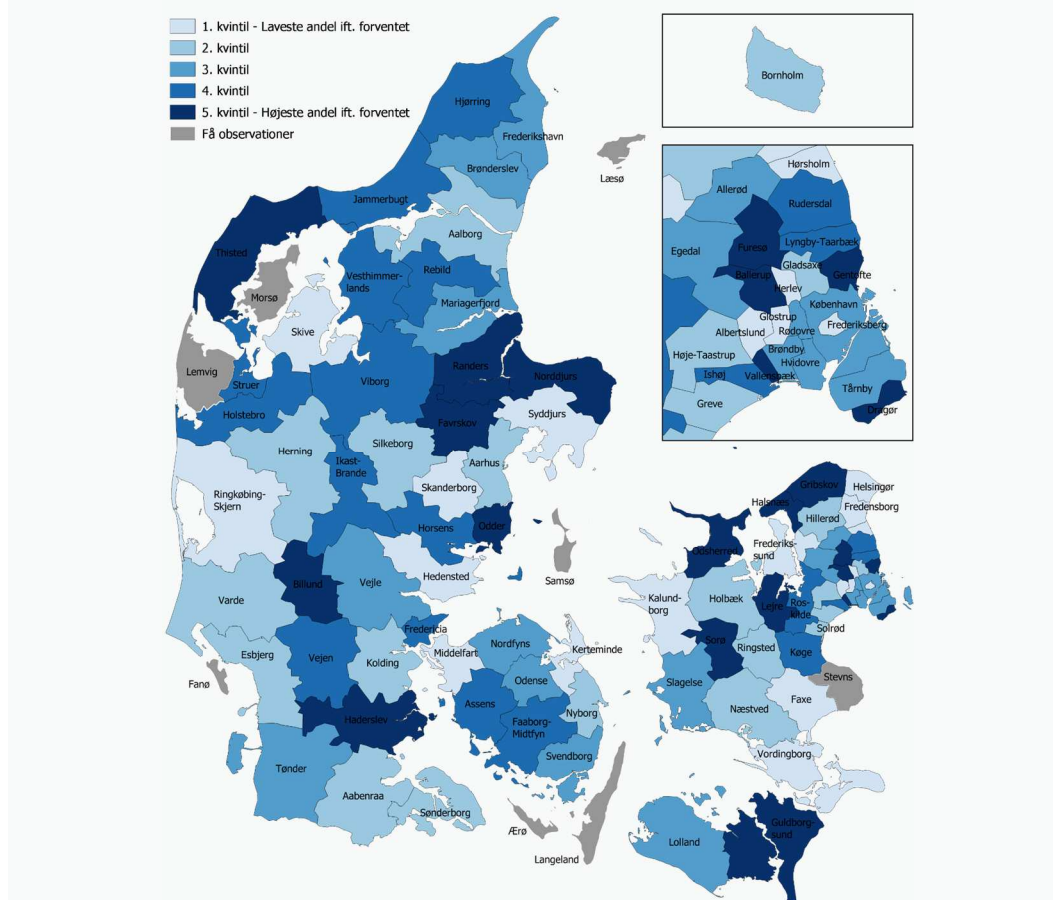
De kommuner, der indgår i 1.kvintil har den laveste andel langvarigt offentligt forsørget i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Kommunerne i 5. kvintil har

den højeste andel langvarigt offentligt forsørget i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunerens rammevilkår.

I de ti kommuner, som har klaret sig bedst i benchmarkinganalysen, er der i gennemsnit omtrent 10 pct.-point færre på langvarig offentlig forsørgelse end man kunne forvente. Omvendt har de ti kommuner, som har klaret sig dårligst i benchmarkinganalysen, i gennemsnit knap 10 pct.-point flere på langvarig offentlig forsørgelse end man kunne forvente.

Figur 1.2

Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på langvarig offentlig forsørgelse i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår, 2019



Anm.: Første kvintil dækker over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig bedst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Femte kvintil dækker således over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig dårligst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Andelen af langvarigt offentligt forsørget er opgjort ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er primært offentligt forsørget i januar 2019, elsk. Personer der modtager førtidspension, efterløn, ledigheds – eller fleksydelse eller er i fleksjob. Langvarig offentlig forsørgelse er defineret som at have modtaget offentligt ydelse mindst 80 pct. af de seneste tre år elsk. Uger med SU og barsel.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Sammenhængen mellem de to benchmarkingindikatorer

Vi finder ikke nogen generel sammenhæng mellem hvor godt kommunerne – efter kontrol for rammevilkår - klarer sig i forhold andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen på langvarig offentlig forsørgelse. Der er flere kommuner, der klarer sig henholdsvis godt og dårligt på begge indikatorer, men det er altså ikke et generelt billede, at kommunerne enten klarer sig enten godt

eller dårligt på begge indikatorer. Der er omtrent en ligeså stor del af kommunerne, som klarer sig godt i forhold til en indikator, men samtidigt klarer sig dårligt på den anden.

Ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension

Omkring hver femte ikke-vestlig indvandrerkvinde er på førtidspension i januar 2019. Til sammenligning gælder det mindre end hver 10. kvinde med dansk oprindelse mellem 30 og 64 år. Der er historisk set forskelle i tilkendelsen af førtidspension på tværs af kommunerne, hvilket også afspejler sig ved at andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension i kommunerne varierer fra 6 til 40 pct.

Vi har valgt at ekskludere kvinder på førtidspension fra benchmarkinganalyserne, da formålet med analysen er at give kommunerne et overblik over den opgave de aktuelt står overfor i forhold til at bringe flere ikke-vestlige indvandrerkvinder tættere på arbejdsmarkedet og i beskæftigelse. Kvinderne på førtidspension har en varig og væsentlig begrænsning i arbejdsevnen og kan derfor ikke indgå på arbejdsmarkedet under normale vilkår og er derfor ekskluderet fra analysen. Det kan dog ikke udelukkes at variationen i andelen på førtidspension kan påvirke benchmarkingresultaterne. Vi har derfor gennemført sammenhængs – og følsomhedsanalyser i forhold til andelen på førtidspension.

Vi fandt ingen nævneværdig sammenhæng mellem andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension i kommunen og hvordan kommunerne klarer sig i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørgt. Tillige viser en supplerende benchmarkinganalyse, at der er en stærk sammenhæng mellem rangeringen af kommuner, når der henholdsvis medtages og udelades ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension.

Det indebærer, at analysen i hvert fald ikke kan bekræfte, at kommunernes resultater i forhold til beskæftigelse og langvarig offentlig forsørgelse generelt ændres væsentligt, når man tager hensyn til den historiske praksis i forhold til tilkendelse af førtidspension til samme målgruppe. Dog er der nogle kommuner, som rykker en del i rangeringen, og det kan være relevant for den enkelte kommune at se resultaterne fra denne analyse i relation til den enkelte kommunes andel af ikke-vestlig indvandrerkvinder på førtidspension (se i bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal).

Ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er selvforsørgende

De kvinder, som ikke er i beskæftigelse, uddannelse eller modtager offentlig forsørgelse defineres som selvforsørgende i denne analyse. Knap hver tiende ikke-vestlig indvandrerkvinde er selvforsørgende, hvilket er tre gange så mange som kvinder af dansk oprindelse. Andelen af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder varierer fra under 4 til knap 20 pct. på tværs af kommunerne.

De selvforsørgende omfatter to grupper af kvinder. En gruppe af kvinder, som ikke har ret til offentlig forsørgelse, men stadig opfattes som ledige. Derudover kan de selvforsørgende også bestå af en gruppe af kvinder, som selv vælger ikke at modtage offentlig forsørgelse, være i arbejde eller uddannelse. Kommunerne har pligt til at give tilbud i form af vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud til de selvforsørgende, der beder om det, med henblik på at opnå beskæftigelse. Det kan dog være en udfordring for kommunerne at opspore og få kontakt til denne gruppe af kvinder, da de kan være relativt isoleret fra samfundet. Men der kan være en række samfundsmæssige gevinster, ved at bringe denne gruppe af kvinder i beskæftigelse. Derfor har vi også valgt at inkludere gruppen af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder i analysen.

Også her har vi foretaget sammenhængs – og følsomhedsanalyser i forhold til benchmarkingresultaterne og andelen af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder. Formålet har været at undersøge, om der sammenhæng mellem hvor godt kommunen har klaret sig i forhold til henholdsvis andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget og hvor mange selvforsørgende der bor i kommunen. Vi fandt ingen nævneværdig sammenhæng mellem hvordan kommunerne har klaret sig i de to benchmarkinganalyser og hvor stor en andel af selvforsørgende kommunerne har.

I en følsomhedsanalyse har vi foretaget en supplerende benchmarkinganalyse for andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvor vi har ekskluderet de selvforsørgende. Her fandt vi, at der er en stærk sammenhæng mellem rangeringen af kommuner, når der henholdsvis medtages og udelades selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder. Det indebærer, at uanset om kommunen har mange eller få selvforsørgende kvinder, ændrer det ikke på det generelle billede af hvilke kommuner, der klarer sig godt eller dårligt i analysen. Det er dog igen sådan at nogle kommuner rykker en del i rangering og det kan derfor være relevant at se på resultaterne i denne analyse i forhold til andelen af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder (se bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal)

2 Indledning

Indvandrere deltager i en lavere grad på arbejdsmarkedet end personer med dansk oprindelse. Det er især kvinder med en ikke-vestlig baggrund, der har en af de laveste arbejdsmarkedstilknytninger¹.

En højere arbejdsmarkedsdeltagelse er positivt for kvindernes generelle integration i samfundet, og det kan bidrage til at løse rekrutteringsproblemer på det lokale arbejdsmarked. Derudover vil det være en samfundsøkonomisk gevinst, da en højere arbejdsmarkedsdeltagelse kan bidrage til lavere udgifter til offentlig forsørgelse.

I denne analyse sætter vi fokus på en gruppe af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har været i Danmark i mange år og derfor har haft god mulighed for at finde fodfæste og blive integreret i Danmark - og i den forbindelse komme i beskæftigelse.

Fokus for rapporten er at undersøge ikke-vestlige indvandrerkvinders tilknytning til arbejdsmarkedet, herunder også om de er i uddannelse. Formålet med rapporten er at give kommunerne en indikation af hvilken opgave de står overfor i forhold til at sikre en arbejdsmarkedstilknytning for gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder. Det kan være med til at give kommunerne et grundlag for at vurdere behovet for særlige indsatser.

I rapporten ser vi både på andelen i beskæftigelse eller uddannelse og på andelen langvarigt offentligt forsørgt. Det er begge indikatorer, som kan hjælpe med at belyse kvindernes tilknytning til arbejdsmarkedet. I rapporten ser vi også nærmere på gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som modtager førtidspension og som er selvforsørgende.

I **kapitel 3** gennemgås analysens væsentligste afgrænsninger og en nærmere beskrivelse af analysens indikatorer samt opmærksomhedspunkter i forbindelse med benchmarkinganalyserne. En mere fyldestgørende beskrivelse af metoden og afgrænsninger kan læses i Bilag 3: Metode.

I **kapitel 4** præsenteres resultaterne på landsplan. Resultaterne for ikke-vestlige indvandrerkvinder sammenlignes i kapitlet med kvinder af dansk oprindelse. Landsplansresultaterne gennemgås også mere detaljeret med fokus på kvindernes alder – og uddannelsesfordeling.

I **kapitel 5** gennemføres to benchmarkinganalyser af kommunerne om ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse og om ikke-vestlige indvandrerkvinder på langvarig offentlig forsørgelse. I benchmarkinganalyserne tages der højde for, at kommunerne har forskellige rammevilkår.

I **kapitel 6** foretages flere sammenhængs – og følsomhedsanalyser, hvor vi blandt andet ser på sammenhængen mellem de to benchmarkingindikatorer. Derudover ser vi på kommunernes andel af henholdsvis ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension og andelen, som er selvforsørgende, i forhold til hvordan kommunerne har klaret sig i de to benchmarkinganalyser.

¹ "Økonomisk analyse: Beskæftigelsen stiger blandt ikke-vestlige indvandrere", Finansministeriet, 2018

3 Sådan har vi gjort

3.1 Population og indikatorer

I denne analyse har vi fokus på ikke-vestlige indvandrerkvinder, som indvandrede til Danmark for mindst 10 år siden². Vi afgrænser desuden til kvinder mellem 30 og 64 år opgjort pr. 1. januar 2019, og som tidligst er indvandret til Danmark som 18-årig. Hensigten er at tage udgangspunkt i en gruppe, hvor ingen har været underlagt undervisningspligt efter danske regler, men samtidigt en gruppe der har været i Danmark i længere tid og derfor har haft mulighed for at blive integreret og få fodfæste på det danske arbejdsmarked. Når vi i denne analyse taler om ikke-vestlige indvandrerkvinder er det generelt med denne overordnede afgrænsning. I Bilag 3 – Metode kan du læse mere om afgrænsningen af populationen.

I den overordnede analysepopulation indgår blandt andet en gruppe af ikke-vestlige indvandrerkvinder med problemer ud over ledighed. Det er fx aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og kvinder i ressourceforløb. Vi har valgt at inddrage denne gruppe af kvinder, eftersom kommunerne yder en indsats med henblik på, at de i fremtiden kan opnå beskæftigelse eller uddannelse og fordi der kan være forskelle i praksis på tværs af kommunerne i forhold til vurderingen om man eksempelvis er aktivitets – eller jobparat kontanthjælpsmodtager. Kvinder, der på grund af en varig og væsentligt nedsat arbejdsevne ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, er ikke det primære fokus i denne analyse og indgår derfor ikke i den overordnede analysepopulation. Dette bliver uddybet yderligere i afsnit 3.2.

Vi har inddelt populationen i 4 grupper: personer i beskæftigelse eller uddannelse, personer der er selvforsørgende, personer der er beskæftiget i mindre end 80 timer og ikke modtager offentlige ydelser samtidigt og personer der er offentligt forsørgt, jf. boks 3.1. De 4 grupper (og tilhørende undergrupper) er gensidigt udelukkende, hvilket betyder, at man kun kan indgå ét sted. I den forbindelse har vi valgt at prioritere beskæftigelse eller uddannelse højere end offentligt forsørgelse. Det betyder, at hvis man modtager offentlige ydelser, men samtidigt arbejder over 80 timer i løbet af januar 2019, vil man indgå i gruppe 1: *I beskæftigelse eller uddannelse*. Hvis man til gengæld modtager offentlige ydelser og arbejder i fx 50 timer i løbet af januar 2019, vil man ikke opfylde betingelserne for at være i beskæftigelse eller uddannelse, og dermed vil man indgå i gruppe 3: *Offentligt forsørgt*.

² Vi ser kun på indvandrere i denne analyse, efterkommere er ikke inkluderet.

Boks 3.1

Ikke-vestlige indvandrerkvinder opdelt i forhold til primære forsørgelsesgrundlag

1. I beskæftigelse eller uddannelse

- Beskæftiget mindst 80 timer i januar 2019
- Modtager SU/SVU i januar 2019
- I gang med uddannelse i januar 2019¹
- Selvstændig eller medarbejdende ægtefælle i november 2018²

2. Selvforsørgende

- Modtager ikke offentlige ydelser, er ikke i beskæftigelse eller uddannelse i løbet af januar 2019 og er ikke selvstændig eller medarbejdende ægtefælle i november 2018

3. Beskæftiget i mindre end 80 timer og modtager ikke offentlige ydelser samtidigt i januar 2019

4. Offentligt forsørget i januar 2019

- Modtager offentlig ydelse inden for følgende områder og arbejder samtidigt ikke mere end 80 timer i januar 2019:
 - o Dagpenge³
 - o Kontanthjælp
 - o Sygedagpenge
 - o Revalidering, ressourceforløb

Anm.: 1) Det skal være erhvervskompetencegivende uddannelse, se mere i metodebilaget 2) Selvstændige erhvervsdrivende vil ikke med sikkerhed indgå i BFL. Derfor anvendes RAS 2018, som opgør ens primær status i november måned. 3) barselsdagpenge fra ledighed er også inkluderet her.

Formålet med analysen er at give de enkelte kommuner viden om arbejdsmarkedstilknytningen blandt gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder. I nærværende analyse er hovedindikatorerne *andelen i beskæftigelse eller uddannelse* og *andelen langvarigt offentligt forsørget*. Indikatorerne belyser hver især kommunernes resultater på beskæftigelsesområdet og beskrives nærmere herunder.

Andelen i beskæftigelse eller uddannelse

Formålet med indikatoren er at belyse kvindernes umiddelbare tilknytning til arbejdsmarkedsmarkedet. Vi tager udgangspunkt i 48.935 kvinder, som er tilknyttet beskæftigelse eller uddannelse, er offentligt forsørget eller er selvforsørgende i januar 2019. Det svarer til kvinderne i de fire grupper i boks 3.1. Vi undersøger andelen af denne gruppe, som enten er i beskæftigelse eller uddannelse. Vi sætter et krav om beskæftigelse på mindst 80 timer for at undgå beskæftigelse af begrænset omfang, hvilket også er i overensstemmelse med andre rapporters metode³. Derudover inkluderer vi også uddannelse, da vi har fokus på en gruppe af kvinder som blandt andet er ledige, men også har andre problemer ud over ledighed. Derfor handler det i høj grad også for kommunerne om at få denne gruppe tættere på arbejdsmarkedet, blandt andet igennem uddannelse. Indikatoren er dermed opgjort som følgende:

$$\text{Andelen i beskæftigelse eller uddannelse} = \frac{\text{I beskæftigelse eller uddannelse (gruppe 1 i boks 3.1)}}{\text{Gruppe 1 – 4 i boks 3.1}}$$

Andelen langvarigt offentligt forsørget

Formålet med indikatoren er at undersøge hvor langt fra arbejdsmarkedet gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er offentligt forsørget, er. Vi tager udgangspunkt i 12.683 kvinder, som er offentligt forsørget i januar 2019, det vil sige gruppe 4 i boks 3.1. Vi undersøger andelen af denne gruppe, som er langvarigt offentligt forsørget. Langvarig offentlig forsørgelse er defineret i boks 3.2.

³ KORA. "Benchmarking af kommunernes integrationsindsats på beskæftigelsesområdet", 2014.

Boks 3.2

Definition af langvarig offentlig forsørgelse

Langvarig offentlig forsørgelse opgøres ved at se på de 3 forudgående år. Det vil sige vi ser på perioden uge 1 2016 til uge 52 2018. Hvis man i mere end 80 pct. af denne periode har modtaget en offentlig ydelse, defineres det som langvarig offentlig forsørgelse.

Det opgøres på ugeniveau ud fra DREAM-databasen. Alle typer af ydelser tæller med undtagen SU m./u. ydelse, SVU samt barselsdagpenge. Der er 156 uger i perioden, 80 pct. svarer til at man har modtaget ydelser i mindst 125 uger.

Indikatoren er opgjort således:

$$\text{Andelen langvarigt offentligt forsørgt} = \frac{\text{Langvarigt offentligt forsørgt}}{\text{Offentlig forsørgt, gruppe 4 i boks 1.1}}$$

Langvarig offentlig forsørgelse defineres over 3 år, hvor kravet er at have modtaget ydelser i mindst 80 pct. af tiden, jf. boks 3.2. Den 3 årige periode er valgt ud fra et ønske om at indikatoren skal have en vis aktualitet, samtidig med at der er behov for at se på offentlig forsørgelse over en længere periode, som også går ud over fx dagpengeperioden. Kravet om de 80 pct. er i overensstemmelse med hvordan andet litteratur har gjort⁴ og er blandt andet for at tillade kortvarige pauser grundet fx ferie eller småjobs, se mere i Bilag 3: Metode.

3.2 Øvrige grupper og opmærksomhedspunkter

Selvforsørgende

Ikke-vestlige indvandrerkvinder, som ikke er i beskæftigelse eller uddannelse og heller ikke modtager offentlig forsørgelse, er selvforsørgende⁵. Selvforsørgelse kan skyldes, at kvinderne ikke har ret til at modtage offentlig forsørgelse. Det kan dog gøre sig gældende, at kvinderne selv har valgt ikke at modtage offentlig forsørgelse. Ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er selvforsørgende, udgør 9 pct. af de ikke-vestlige indvandrerkvinder i denne analyse.

Selvom det kan være en udfordring for kommunerne at opspore og få kontakt til denne gruppe af kvinder, kan der være en række samfundsmæssige gevinster, ved at bringe denne gruppe af kvinder i beskæftigelse. Herudover kan der være en række gevinster i forhold til den enkelte kvindes integration. Det er også værd at bemærke, at kommunerne har pligt til at give tilbud i form af vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud til de selvforsørgende, der beder om det, med henblik på at opnå beskæftigelse. Derfor er de også medtaget i benchmarkinganalysen vedrørende andelen i beskæftigelse eller uddannelse.

Andelen af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder varierer markant på tværs af kommunerne. Derfor kan inklusionen af selvforsørgende i analysen muligvis have betydning for nogle af resultaterne og vi har derfor foretaget følsomheds- og sammenhængsanalyser i forhold til benchmarkinganalyserne, se resultaterne af analyserne i kapitel 6.

Et særligt fokus på de selvforsørgende kan være en samfundsmæssig gevinst for kommunerne, i og med det kan bidrage til at sikre en højere beskæftigelsesgrad blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder i den enkelte kommune. Derfor er antallet af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder

⁴ Jobindsats.dk eller "Kapitel 2: Langvarigt offentligt forsørgt, Dansk økonomi efterår 2017", DØRS.

⁵ 'Fra offentlig forsørgelse til selvforsørgelse – Hvad sker der efter overgangen?', STAR fakta ark, december 2015

der illustreret på tværs af kommunerne i Bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal, netop for at sætte fokus på omfanget af selvforsørgende i den enkelte kommune og belyse forskellene på tværs af kommunerne.

Førtidspension og fleksjobordningen

I alt 15.650 ikke-vestlige indvandrere kvinder modtager enten førtidspension, er i et fleksjob eller modtager ledighedsydelse i januar 2019. De har en varig og væsentlig begrænsning i arbejdsevnen og kan dermed ikke opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår.

En nærmere analyse viser, at 50 pct. af kvinderne, der i dag modtager førtidspension, har modtaget det de seneste 10 år. Formålet med nærværende analyse er, at give kommunerne en indikation på hvilken opgave de aktuelt står overfor i forhold til at bringe flere ikke-vestlige indvandrerkvinder tættere på arbejdsmarkedet. Derfor er ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension ikke det primære fokus for denne analyse og indgår ikke i selve benchmarkinganalyserne.

Vi er i benchmarkinganalyserne opmærksomme på, at der historisk set kan der være forskelle i tilkendelsen til førtidspension, og at eksklusionen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension muligvis kan have betydning for nogle af resultaterne. Derfor har vi også valgt at gennemføre både følsomheds – og sammenhængsanalyser i forhold til andelen på førtidspension, se afsnit 6.2 her i hovedrapporten for resultaterne af analyserne.

Forskellene i tildelingspraksis af førtidspension på tværs af kommunerne, kan som sagt have betydning for nogle af resultaterne i benchmarkinganalyserne. Derfor har vi også valgt at illustrere forskellene i antallet af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som modtager førtidspension, på tværs af kommunerne (se Bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal).

Tilbagetrukket fra arbejdsmarkedet

I alt modtager 410 ikke-vestlige indvandrerkvinder efterløn eller fleksydelse i januar 2019. Denne gruppe er i den erhvervsaktive alder, men har frivilligt valgt at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet og derfor indgår de ikke i denne analyse. Det skal også ses i lyset af, at kommunerne har meget begrænsede muligheder for at yde en indsats over for denne gruppe.

Flytning mellem kommunerne

I nærværende analyse forsøger vi at vise et billede af, hvordan det står til i dag i kommunerne i forhold til gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder. Vi er opmærksomme på, at nogle personer flytter bopæl til en anden kommune, og billedet i dag i virkeligheden er et produkt af indsatsen i dag, samt indsatsen op til i dag i både nuværende og tidligere bopælskommuner. Da det i denne analyse kan være vanskeligt at vurdere, om det er fraflytterkommunen eller tilflytterkommunen, der har ydet en indsats, har vi i benchmarkinganalyserne forsøgt at tage højde for dette, ved at kontrollere for om de enkelte individer har skiftet bopælskommune inden for seneste 3 år.

3.3 Kontrol for rammevilkår i benchmarkinganalyserne

Nogle af de forskelle, der eksisterer på tværs af kommunerne, kan tilskrives forskelle i kommunernes rammevilkår. Rammevilkår er et begreb, som i denne forbindelse bruges om de strukturelle forhold, som den enkelte kommune opererer under. Rammevilkår er generelt kendetegnet ved, at de ikke kan ændres af kommunerne på kort eller mellemlang sigt. I denne analyse er kommunernes rammevilkår bestemt af individkarakteristika, herunder de ikke-vestlige indvandrerkvinders alder, opholdstid, sundhedstilstand, indvandringsbaggrund, deres medbragte erfaring og lignende. Tillige

er rammevilkårene også bestemt af fx erhvervsstrukturen og populationssammensætningen i kommunerne.

I analyserne tages der højde for forskelle i rammevilkårene ved hjælp af en logistisk regression på individniveau. Der udføres en logistisk regressionsanalyse for hver af de to hovedindikatorer i analysen: andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget. Resultaterne fra regressionsanalyserne kan ses i kapitel 5. Regressionsanalyserne er foretaget med udgangspunkt i data fra 2019, men der er gennemført en robusthedsanalyse med data for 2017. Modellens koefficienter, signifikansniveau og marginale effekter ændres ikke betydeligt, hvilket indikerer at modellen er robust, se regressionsresultaterne i Bilag 3: Metode.

På baggrund af den logistiske regressionsanalyse beregnes den forventede andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder som henholdsvis er i beskæftigelse/uddannelse og langvarigt offentligt forsørget, når der tages højde for rammevilkår. Den forventede andel bruges i beregningen af den såkaldte benchmarkingindikator, som er forskellen mellem hver kommunes faktiske og forventede andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er i beskæftigelse eller uddannelse eller er langvarigt offentligt forsørget. Benchmarkingindikatoren beregnes konkret på følgende måde:

$$\text{Benchmarkingindikator} = \text{faktisk andel} - \text{forventet andel}$$

Benchmarkingindikatoren sikrer et bedre sammenligningsgrundlag på tværs af kommuner, hvor der tages højde for en lang række rammevilkår. I boks 3.3 fremgår det, hvordan benchmarkingindikatoren konkret skal fortolkes.

Boks 3.3

Fortolkning af begge benchmarkingindikatorer

- Benchmarkingindikator større end 0: Der er en højere andel, end man kunne forvente på baggrund af kommunens rammevilkår. En kommune med en benchmarkingindikator på 5 har 5 procentpoint flere som er i beskæftigelse/uddannelse eller på langvarig offentlig forsørgelse, end man kunne forvente på baggrund af kommunens rammevilkår.
- Benchmarkingindikator lig 0: Der er samme andel, som enten er i beskæftigelse/uddannelse eller langvarigt offentlig forsørget, end man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår.
- Benchmarkingindikator under 0: Der er en lavere andel end man kunne forvente på baggrund af kommunens rammevilkår. En kommune med en benchmarkingindikator på -5 har 5 procentpoint færre, som er i beskæftigelse/uddannelse eller på langvarig offentlig forsørgelse, end man kunne forvente på baggrund af kommunens rammevilkår.

De to benchmarkingindikatorer, som indgår i denne rapport, skal fortolkes således at kommunen har klaret det bedre end forventet i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvis de har en positiv benchmarkingindikator. Omvendt har kommunerne klaret det bedre end forventet i forhold til andelen langvarigt offentligt forsørget, hvis de her har en negativ benchmarkingindikator.

3.4 Opmærksomhedspunkter ved benchmarking

Benchmarkingindikatoren er et estimeret tal, som er behæftet med en vis statistisk usikkerhed. Det betyder, at der ikke skal tolkes for håndfast på den konkrete rangering af kommunerne på baggrund af benchmarkingindikatoren. Af den årsag illustreres resultaterne for kommunernes benchmarking-

indikator inddelt i kvintiler, således at der kun skelnes mellem de kommuner, der ligger i den bedste femtedel, næstbedste femtedel, midterste femtedel, næst dårligste femtedel og dårligste femtedel.

Meknikken ved en regressionsmodel gør desuden, at man ikke kan konkludere noget om den "naturlige" størrelse på andelen, der er i beskæftigelse eller uddannelse og andelen, der er langvarigt offentligt forsørget. Man kan således ikke konkludere, at de kommuner, der klarer sig godt i benchmarkinganalyserne, ikke potentielt kan løfte andelen, der er i beskæftigelse eller uddannelse eller sænke andelen, der er på langvarig offentlig forsørgelse. Det anbefales derfor, at alle kommuner udover at forholde sig til, hvordan de klarer sig relativt til andre kommuner i analysen, også forholder sig til deres eget niveau.

4 Ikke-vestlige indvandrerkvinder på landsplan

4.1 Andelen i beskæftigelse eller uddannelse

Denne analyse har fokus på integrations – og beskæftigelsesindsatsen over for ikke-vestlige indvandrerkvinder i Danmark. Til forskel fra mange andre analyser på området er fokus for denne analyse på en gruppe af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har været i Danmark i mange år og som derfor har haft mulighed for at blive integreret i samfundet og finde fodfæste på arbejdsmarkedet og er dermed ikke længere nyttilkomne. Det er samtidigt kvinder, som er kommet til Danmark som voksne og har dermed ikke været underlagt den danske undervisningspligt.

Helt konkret er der i analysen fokus på 48.935 ikke-vestlige indvandrerkvinder mellem 30 og 64 år, som har opholdt sig i Danmark i mindst 10 år og tidligst er indvandret som 18 årig. I tabel 4.1 er det primære forsørgelsesgrundlag vist for henholdsvis kvinder med ikke-vestlig – og dansk oprindelse. Ud over en stor forskel i beskæftigelsen mellem de to grupper viser tabellen, at lidt mere end hver fjerde ikke-vestlig indvandrer kvinde er på offentlig forsørgelse i januar 2019, mens det tilsvarende gælder for færre end hver tiende kvinde med dansk oprindelse. Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er selvforsørgende er tre gange så høj, som for kvinder med dansk oprindelse⁶.

Tabel 4.1

Primære forsørgelsesgrundlag for ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse (Januar 2019)

	Ikke-vestlige indvandrerkvinder		Kvinder med dansk oprindelse	
	Antal	Andel, pct.	Antal	Andel, pct.
I beskæftigelse eller uddannelse	30.062	61	793.770	86
<i>Beskæftigelse mindst 80 timer</i>	<i>26.080</i>	<i>53</i>	<i>738.690</i>	<i>80</i>
<i>Studerende</i>	<i>1.953</i>	<i>4</i>	<i>17.997</i>	<i>2</i>
<i>Selvstændig i nov. 2018</i>	<i>2.029</i>	<i>4</i>	<i>37.083</i>	<i>4</i>
Selvforsørgende	4.609	9	28.546	3
Beskæftiget under 80 timer	1.474	4	12.513	2
Offentligt forsørget	12.790	26	85.937	9
I alt	48.935	100	920.766	100

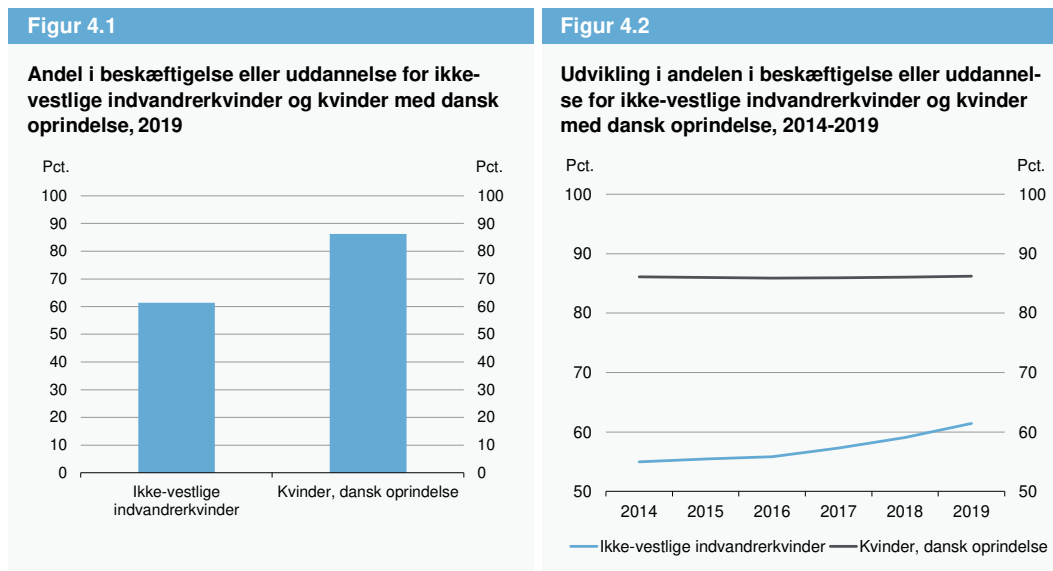
Anm.: Ikke-vestlige indvandrerkvinder med mindst 10 års opholdstid i Danmark, indvandret til Danmark tidligst som 18 årig og er mellem 30-64 år i dag, kvinder med dansk oprindelse er afgrænset til 30-64 årige. Se boks 3.1 i afsnit 3.1 for definitioner på grupperne.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Omtrent 60 pct. af de ikke-vestlige indvandrerkvinder er enten i beskæftigelse eller uddannelse i januar 2019, jf. figur 4.1. Til sammenligning gælder dette for mere end 85 pct. af kvinder med dansk oprindelse i samme aldersgruppe.

⁶ Selvforsørgende er defineret som kvinder, der ikke er i beskæftigelse eller uddannelse og heller ikke er på offentlig forsørgelse, se mere i kapitel 3.

Siden 2014 år har der imidlertid været en stigning på knap 6,5 pct.-point i andelen i beskæftigelse eller uddannelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder, mens niveauet for kvinder med dansk oprindelse har været relativt stabilt over samme periode, jf. figur 4.2.



Anm.: Opgjort for januar 2019. For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. For kvinder med dansk oprindelse afgrænses der til 30 til 64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen. Se mere i afsnit 3.1 for definitioner.
 Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

I figur 4.2 ses udviklingen i andelen i beskæftigelse eller uddannelse siden 2014. I årene op til 2014 er andelen i beskæftigelse eller uddannelse på niveau med andelen i 2014. Det er særligt siden 2016, at der ses en stigning i andelen i beskæftigelse eller uddannelse blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder. Dette kan blandt andet skyldes, at der har været opadgående konjunkturer de seneste mange år og indvandrers arbejdsmarkedstilknudning generelt er mere konjunkturfølsom, især i forhold personer med dansk⁷. Ifølge samme analyse blev der også i 2016 indført en række tiltag og initiativer, som skulle øge gevinsten for at komme i arbejde. Det var blandt andet indførslen af kon-tanthjælpsloftet og 225-timers reglen, som også har vist sig at påvirke tilgangen til beskæftigelse.

Tilknytning til beskæftigelse eller uddannelse fordelt på aldersgrupper

Generelt er tilknytningen til beskæftigelse eller uddannelse forskellig på tværs af aldersgrupper i Danmark, hvor individer fra midt 30'erne til slut 40'erne har højst deltagelse på arbejdsmarkedet. Vi ved også, at alderssammensætningen blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse er forskellig (se Bilag 3: Metode). Det rejser spørgsmålet om, hvorvidt forskellen i andelen med tilknytning til beskæftigelse eller uddannelse blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse blot skyldes forskelle i alderssammensætningen.

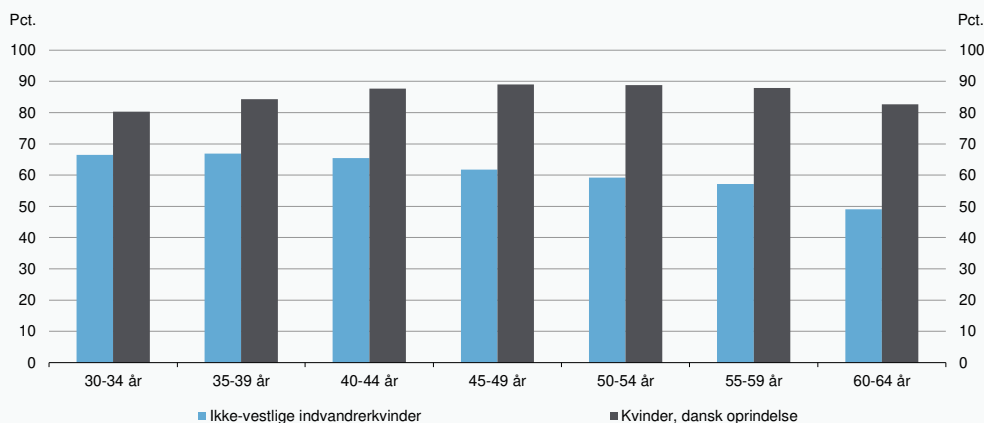
Det ses imidlertid af figur 4.3, at uanset alder er andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse lavere end for kvinder med dansk oprindelse. Forskellen er størst blandt de ældste aldersgrupper, her er der mere end 30 pct.-points forskel mellem andelen i beskæftigelse eller uddannelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse.

⁷ Økonomisk analyse: Færre indvandrere fra ikke-vestlige lande på offentlig forsørgelse, Finansministeriet (2018)

Samtidig synes alder at være en væsentlig faktor for indvandrerkvindernes tilknytning til beskæftigelse eller uddannelse. Mens to ud af tre af de yngste ikke-vestlige indvandrerkvinder er tilknyttet beskæftigelse eller uddannelse, er det under halvdelen af de ældste. Derfor har vi også valgt netop at tage højde for forskelle i kvindernes alder i sammenligningen mellem kommunerne i kapitel 5.

Figur 4.3

Andel i beskæftigelse eller uddannelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse fordelt på aldersgrupper, 2019



Anm.: For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. For kvinder med dansk oprindelse afgrænses der til 30 til 64 årige. For begge er det eksklusiv kvinder, der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen. Opgjort for januar 2019.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Tilknytning til beskæftigelse eller uddannelse fordelt på uddannelsesniveau

På tilsvarende måde er uddannelse en af de væsentligste forklaringsfaktorer for tilknytning til arbejdsmarkedet. Vi ved, at ikke-vestlige indvandrerkvinder generelt har et lavere uddannelsesniveau sammenlignet med kvinder af dansk oprindelse, når man ser på deres højst fuldførte uddannelse (se Bilag 3: Metode). Det rejser igen spørgsmålet om, hvorvidt forskellen i andelen med tilknytning til beskæftigelse eller uddannelse blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse blot skyldes forskelle i uddannelsesniveau.

Det ses af tabel 4.2, at uanset kvindernes højst fuldførte uddannelse er andelen i beskæftigelse eller uddannelse lavere for ikke-vestlige indvandrerkvinder sammenlignet med kvinder af dansk oprindelse. Forskellen er størst blandt de lavere uddannelsesniveauer, men generelt set er der mindst 15 pct.-point forskel mellem andelen i beskæftigelse eller uddannelse for kvinder af dansk oprindelse og ikke-vestlige indvandrerkvinder inden for samme uddannelsesniveau.

Ikke-vestlige indvandrerkvinders højst fuldførte uddannelse synes også at have en stor betydning for hvorvidt de er i beskæftigelse eller uddannelse, vel og mærke hvis uddannelsen er taget i Danmark. Således er mere end 20 pct.-point flere ikke-vestlige indvandrerkvinder med en lang videregående uddannelse i beskæftigelse eller under uddannelse sammenlignet med ikke-vestlige indvandrerkvinder med grundskolen som højst fuldførte uddannelse. Tilsvarende forskelle i arbejdsmarkedstilknytningen gælder også kvinder med dansk oprindelse afhængigt af deres uddannelsesniveau.

Samme synes ikke at gælde for ikke-vestlige indvandrerkvinder med kun medbragt uddannelse. Det er omkring halvdelen af kvinderne, som ikke har gennemført nogen form for uddannelse i

Danmark og dermed kun har deres medbragte uddannelse, som er i beskæftigelse eller under uddannelse i dag. Samlet set er der knap 30 pct.-point forskel i andelen i beskæftigelse eller uddannelse mellem ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har gennemført en uddannelse i Danmark og dem, som kun har sin medbragte uddannelse, jf. tabel 4.2. (se mere i bilag 3: Metode vedr. kvaliteten af uddannelsesdata for indvandrere). Igen tager vi på baggrund af ovenstående også højde for uddannelsesniveaue samt om uddannelsen af fuldført i Danmark, når vi i kapitel 5 benchmarker kommunerne.

Tabel 4.2

Andel i beskæftigelse eller uddannelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse fordelt på højst fuldførte uddannelse - opdelt på hvorvidt uddannelsen er fuldført i Danmark for ikke-vestlige indvandrerkvinder, 2019

Pct.	Kvinder med dansk oprindelse	Ikke-vestlige indvandrerkvinder	Ikke-vestlige indvandrerkvinder:	
			Uddannelse fuldført i Danmark	Uddannelse er medbragt
Grundskolen	71	47	60 ²	47
Gymnasial uddannelse ¹	83	53	68	51
Erhvervsfaglig uddannelse	87	72	83	55
Kort videregående uddannelse	90	67	78	56
Mellemlang videregående/ Bachelor	90	71	81	55
Langvideregående uddannelse / PHD	89	71	79	56
I alt	86	61	80	51

Anm.: Opgjort for januar 2019. For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandret tidligst som 18 årig og er mellem 30 og 64 år. For kvinder med dansk oprindelse afgrænses der til 30-64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen. Personer med ukendt uddannelse er ikke vist i tabellen, men har en tilknytning til beskæftigelse på omkring 50 pct. for både ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse. 1) inkluderer også adgangsgivende uddannelsesforløb. 2) Der er 441 kvinder, som har grundskolen som deres højst fuldførte uddannelse, der er gennemført i Danmark. Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

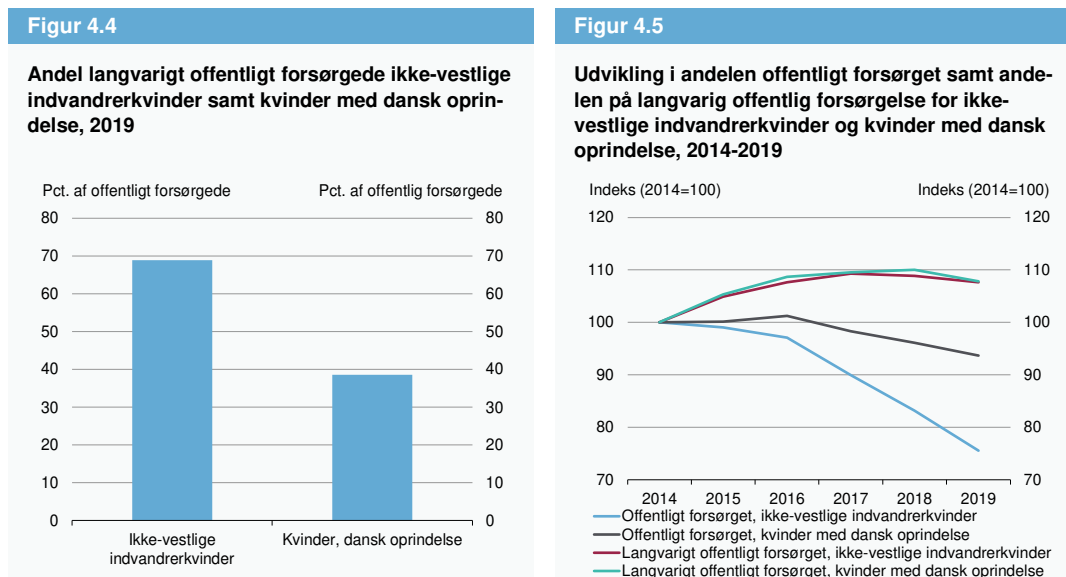
4.2 Andelen langvarigt offentligt forsørget

Omkring 12.800⁸ af de ikke-vestlige indvandrerkvinder, svarende til hver fjerde, er primært forsørget ved hjælp af offentlige ydelser i januar 2019, jf. tabel 4.1 i forrige afsnit. Omtrent 70 pct. af disse har været forsørget ved hjælp af offentlige ydelser i mindst 80 pct. af de forudgående tre år og defineres derfor i denne analyse som langvarigt offentligt forsørget, jf. figur 4.4 (se afsnit 3.1 for definition). Til sammenligning er mindre end hver tiende kvinde med dansk oprindelse primært forsørget ved hjælp af offentlige ydelser i januar 2019 og kun 40 pct. heraf er langvarigt offentligt forsørget.

Over de seneste fem år er andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse på offentlig forsørgelse, som er langvarigt offentligt forsørget, steget med næsten 8 pct. point, jf. figur 4.5. Denne stigning skyldes, at der har været et fald i både antallet af langvarigt offentligt forsørget og antallet af offentligt forsørget, men antallet på offentlig forsørgelse er faldet i højere grad. Dermed ser vi en stigning i andelen af de offentligt forsørget, som er langvarigt offentligt for-

⁸ Til opgørelsen af langvarigt offentligt forsørget ekskluderes kvinder på offentlig forsørgelse i dag, som har været udvandet i løbet af de seneste 3 år. Derfor indgår 12.683 kvinder i opgørelsen og benchmarkinganalysen af langvarigt offentligt forsørget. Kvinder på førtidspension, efterløn og i fleksjob (samt ledighedsydelse og fleksydelse) indgår heller ikke i opgørelsen.

sørget. Faktisk er andelen af de ikke-vestlige indvandrerkvinder, som primært er offentligt forsørget, faldet med omtrent 25 pct.-point. Til sammenligning er andelen af kvinder med dansk oprindelse, som er offentligt forsørget kun faldet med omtrent 6 pct. point.



Anm.: Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er defineret som personer, der er offentligt forsørget i januar 2019 og som hverken er i beskæftigelse mindst 80 timer eller i uddannelse og som har modtaget offentlige ydelser mindst 80 pct. af de tre forudgående år. Se mere i afsnit 3.1. For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. For danske kvinder afgrænses der til 30 til 64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Samlet set tegner der sig et billede af, at der over de seneste fem år er sket en stigning i tilknytningen til beskæftigelse eller uddannelse blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder, hvilket modsvarer af et fald i antallet af offentligt forsørgede kvinder. Blandt gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er offentligt forsørget, er der til gengæld en stigende andel, der er langvarigt offentligt forsørget. Denne gruppe kan have brug for en mere tværgående indsats i forhold til at komme i beskæftigelse eller tættere på arbejdsmarkedet igennem uddannelse.

Dette billede bekræftes også af, at 3 ud af 4 ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er offentligt forsørget i januar 2019, er vurderet til at have andre problemer ud over ledighed og er enten aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, modtager revalidering eller sygedagpenge, jf. tabel 4.3. Den sidste fjerdedel er enten jobparate kontanthjælpsmodtagere eller modtager dagpenge. Anderledes ser det ud for kvinder med dansk oprindelse, her er det omtrent halvdelen af de offentligt forsørgede, som er vurderet til at have problemer ud over ledighed, mens den anden halvdel er jobparate kontanthjælpsmodtagere eller modtager dagpenge.

Ser vi alene på kvinder, der er langvarigt offentligt forsørget viser tabel 4.3, at for både ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse er 9 ud af 10 på langvarig offentlig forsørgelse vurderet til at have andre problemer ud over ledighed. Det er måske heller ikke overraskende, at kvinder på langvarig offentlig forsørgelse uanset herkomst i højere grad har andre problemer ud over ledighed set i forhold til alle kvinder på offentlig forsørgelse.

Tabel 4.3

Type af offentlig ydelse ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse, som primært forsørges vha. offentlige ydelser og som er langvarigt offentligt forsørget, modtager i januar 2019

	Offentligt forsørget				Langvarigt offentligt forsørget			
	Ikke-vestlige indvandrerkvinder		Kvinder, dansk oprindelse		Ikke-vestlige indvandrerkvinder		Kvinder, dansk oprindelse	
	Antal	Andel (pct.)	Antal	Andel (pct.)	Antal	Andel (pct.)	Antal	Andel (pct.)
Dagpenge	2.366	18	35.908	42	149	2	1.644	5
Kontanthjælp, jobparat	1.021	8	5.119	6	616	7	2.665	8
Kontanthjælp, aktivitetsparat	5.635	44	15.205	18	5.229	60	12.672	39
Revalidering mv.	1.979	15	9.189	11	1.929	22	8.659	26
Sygedagpenge og jobafklaring	1.789	14	20.516	24	812	9	7.137	22
I alt	12.790	100	85.937	100	8.735	100	32.777	100

Anm.: Ikke-vestlige indvandrerkvinder er afgrænset til dem med mindst 10 års opholdstid i Danmark, indvandret til Danmark tidligst som 18 årig og er mellem 30-64 år i dag, kvinder med dansk oprindelse er afgrænset til 30-64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen. Langvarig offentlig forsørgelse er defineret ved at have modtaget ydelser i 80 % af de forudgående 3 år, eksklusiv SU/VUS og barsel. 1) omfatter dagpenge, supplerende dagpenge, feriedagpenge, dagpenge under aktivering og barselsdagpenge 2) Omfatter revalidering, forrevalidering, samt ressourceforløb

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Langvarig offentlig forsørgelse fordelt på aldersgrupper

På samme vis som i forhold til tilknytning til beskæftigelse eller uddannelse kan alder også have betydning for hvorvidt de offentligt forsørgede kvinder er langvarigt offentligt forsørget. Der er store forskelle mellem ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse inden for alle aldersgrupper på nær de 30-34-årige, hvor omtrent samme andel er på langvarig offentlig forsørgelse, uanset oprindelse, jf. figur 4.6.

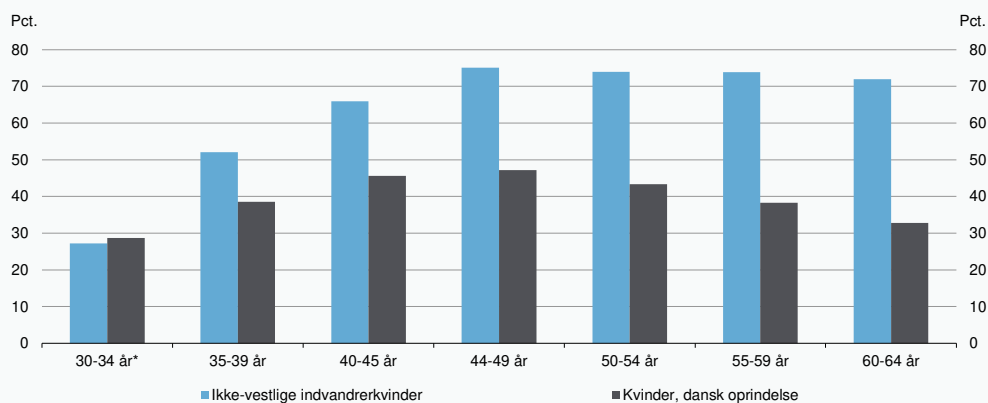
Det tyder også på her, at alder spiller en væsentlig rolle for hvorvidt man er langvarigt offentligt forsørget – særligt for de ikke-vestlige indvandrerkvinder. De yngste kvinder på offentlig forsørgelse er i langt mindre grad på langvarig offentlig forsørgelse end kvinder i midt 40'erne og ældre. Forskellen mellem den yngste og ældste aldersgruppe er mere end 40 pct.-point for ikke-vestlige indvandrerkvinder, jf. figur 4.6. For kvinder med dansk oprindelse synes alder også at spille en rolle dog umiddelbart ikke i samme størrelsesorden som for ikke-vestlige indvandrerkvinder. Forskellen mellem kvinder med dansk oprindelse i start 30'erne og i slut 40'erne er knap 20 pct.-point.

De store forskelle på tværs af aldersgrupperne for ikke-vestlige indvandrerkvinder er også grunden til at vi i sammenligningen mellem kommunerne i kapitel 5 tager højde for blandt andet kvindernes alder.

Andelen på langvarig offentlig forsørgelse for kvinder med dansk oprindelse er faldende fra midt 40'erne og tager især et dyk for de 60-64 årige, der ses ikke et tilsvarende billede blandt de ikke-vestlige indvandrerkvinder. Dette kan til dels forklares ved, at en større andel overgår til efterløn blandt kvinder med dansk oprindelse. Det er knap 3 pct. af kvinder med dansk oprindelse mellem 30 og 64 år, som er på efterløn – til sammenligning gælder det kun ca. 0,5 pct. af ikke-vestlige indvandrerkvinder.

Figur 4.6

Andelen på langvarig offentlig forsørgelse fordelt på alder for ikke-vestlige indvandrerkvinder samt kvinder med dansk oprindelse (2019)



Anm.: *For ikke-vestlige indvandrerkvinder er der kun 232 i aldersgruppen 30-34 år. Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er defineret som personer, der er offentlig forsørget i januar 2019 og som hverken er i beskæftigelse mindst 80 timer eller i uddannelse og som har modtaget offentlige ydelser mindst 80 pct. af de tre forudgående år. Se mere i afsnit 3.1. For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. For kvinder med dansk oprindelse afgrænses der til 30 til 64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Langvarig offentlig forsørgelse fordelt på uddannelsesniveau

På samme vis som med alderen kan uddannelse også have en betydning for hvorvidt kvinder, som er offentligt forsørget, er langvarigt offentligt forsørget. Der er igen store forskelle mellem andelen på langvarig offentlig forsørgelse blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse uanset uddannelsesniveau, jf. tabel 4.4. Forskellen ligger på omtrent 30 pct.-point for alle uddannelsesniveauer undtagen for grundskolen, hvor forskellen mellem to grupper er 14 pct.-point.

Uddannelsesniveauet ser også ud til her at have en stor betydning for hvorvidt ikke-vestlige indvandrerkvinder er langvarigt offentligt forsørget. Ser man inden for herkomstgrupperne, er der over 35 pct.-points forskel i andelen der er langvarigt offentligt forsørget, når man sammenligner ikke-vestlige indvandrerkvinder med grundskole, som højst fuldførte uddannelse og med en langvideregående uddannelse som højst fuldførte uddannelse, jf. tabel 4.4. Lignende forskelle ses også for kvinder med dansk oprindelse i forhold til andelen langvarigt offentligt forsørget på tvær af uddannelsesniveau.

Forskellen mellem uddannelsesniveauer i andelen, der er langvarigt offentligt forsørget virker ikke til at gælde for de ikke-vestlige indvandrerkvinder, som kun har sin medbragte uddannelse. Uanset hvilket uddannelsesniveau kvinderne medbringer er 3 ud af 4 ikke-vestlige indvandrerkvinder, som ikke har gennemført en uddannelse i Danmark, på langvarig offentlig forsørgelse. Dermed er der 25 pct.-point forskel i andelen på langvarig offentlig forsørgelse mellem ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har gennemført en uddannelse i Danmark og dem som kun har sin medbragte uddannelse, jf. tabel 4.4.

Der tegner sig et billede af at ikke-vestlige indvandrerkvinder med kun medbragt uddannelse klarer sig dårligere både i forhold til at være langvarigt offentligt forsørget, men også i beskæftigelse eller uddannelse og dette gælder uanset uddannelsesniveau. Dette kan blandt andet skyldes at indvan-

drer selv med et højt uddannelsesniveau har svært ved at finde arbejde og er nødsaget til at starte forfra og tage uddannelse i Danmark for at komme i beskæftigelse⁹. Arbejdsmarkedstilknytningen blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder kan derfor i højere grad afhænge af dansk kundskaber og uddannelse i Danmark. Dette betyder også at kvinderne i en vis udstrækning skal indfinde sig med at starte forfra med en uddannelse eller arbejde på et lavere niveau ens deres medbragte uddannelse tilskriver dem.

Ligesom i forhold andelen i beskæftigelse og uddannelse vil vi på baggrund af ovenstående også her tage hensyn til kvindernes uddannelsesniveau og hvorvidt uddannelsen er gennemført i Danmark blandt mange andre faktorer, når vi sammenligner kommunerne på tværs.

Tabel 4.4

Andelen på langvarig offentlig forsørgelse fordelt på højst fuldførte uddannelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder samt kvinder med dansk oprindelse (2019)

	Kvinder, dansk oprindelse	Ikke-vestlige indvandrerkvinder	Ikke-vestlige indvandrerkvinder	
			Uddannelse fuldført i Danmark	Uddannelse er medbragt
Grundskolen	63	76	66	77
Gymnasial uddannelse ¹	41	74	52	75
Erhvervsfaglig uddannelse	37	63	47	74
Kort videregående uddannelse	23	62	37	72
Mellemlang videregående uddannelse / Bachelor	26	52	33	66
Langvideregående uddannelse / PHD / forsker	10	41	20	62
I alt	39	69	50	75

Anm.: Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er defineret som personer, der er offentlig forsørgt i januar 2019 og som hverken er på barsel, i beskæftigelse mindst 80 timer eller i uddannelse og som har modtaget offentlige ydelser mindst 80 pct. af de tre forudgående år. Se mere i afsnit 3.1. For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. For kvinder med dansk oprindelse afgrænses der til 30 til 64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen. Personer med ukendt uddannelse er ikke vist i tabellen, men omkring 70 % for både kvinder med dansk oprindelse og vores afgrænsning af ikke-vestlige indvandrerkvinder er på langvarig offentlig forsørgelse 1) inkluderer også adgangsgivende uddannelsesforløb

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

4.3 Opsamling og perspektivering

I indeværende kapitel så vi, at forskellen mellem ikke-vestlige indvandrerkvinder og kvinder med dansk oprindelse både gælder for andelen i beskæftigelse eller uddannelse og for andelen på langvarig offentlig forsørgelse. Forskellene var gældende på tværs af aldersgrupper og uddannelsesniveauer.

Analysen har også vist, at andelen i beskæftigelse eller uddannelse har været stigende over de seneste par år for ikke-vestlige indvandrerkvinder, dette er et positivt resultat især set i lyset af det er et område kommunerne har generelt har fokus på¹⁰. Der er dog stadig et potentiale for at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet yderligere for især de ikke-vestlige indvandrerkvinder.

⁹ "The Relationship between Pre- and Post-migration Qualifications and their Impact on Employment Status", AKF working paper (2012)

¹⁰ Se blandt andet Udlændinge – og Integrationsministeriet, der har arbejdet med en styrket indsats over for indvandrerkvinder siden 2016 og beskæftigelsesministeriets projekt 'Flere skal med'.

Det er dog ikke forventeligt at de 30-64-årige ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har været i Danmark i lang tid, kan opnå en lige så høj tilknytning til arbejdsmarkedet, som kvinder med dansk oprindelse i samme aldersgruppe. Mange af disse kvinder har behov for andre typer af beskæftigelses- og integrationsindsatser i kommunerne end det er tilfældet for danske kvinder. Det kan blandt ses på baggrund af hvilke typer af ydelser henholdsvis ikke-vestlige indvandrerkvinder og danske kvinder modtager.

Forskellen mellem de to grupper af kvinder kan blandt andet skyldes faktorer såsom sprogbarriere og uddannelsesbaggrund. I denne rapport har vi specifikt fokus på en gruppe af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er indvandret til Danmark tidligst som 18 årig. Det betyder, at ingen af dem har været underlagt undervisningspligt efter danske regler og selvom man medbringer en erhvervs-kompetencegivende uddannelse, vil der stadig være en barriere ved at skulle lære det danske sprog. Hertil kommer det, at kvinderne kan kæmpe med psykiske lidelser og traumer, som ikke er registeret eller kendt til og noget de derfor kæmper med i det skjulte. Kombinationen af ovenstående faktorer gør at kvinderne også i højere grad kan føle sig isoleret og marginaliseret og derved have svært ved at integrere sig på det danske arbejdsmarked.

Udover de ovenstående faktorer peger studier¹¹ også på at traditionelle kønsrolleopfattelser og negativ social kontrol¹² udgør en reel barrierer for beskæftigelse blandt etniske minoritetskvinder, heriblandt ikke-vestlige indvandrerkvinder. Der har ofte været fokus på negativ social kontrol blandt unge kvinder, men der peges også på, at negativ social kontrol også rammer især langtidslødige indvandrerkvinder over 30 år, som har været i Danmark i mange år.

Hertil kommer det, at mange ikke-vestlige indvandrerkvinder oplever forskelsbehandling på arbejdsmarkedet på grund af fx religion og tro¹³. Ligeledes viser et nyere dansk studie, at ansøgere med typiske, danske navne har knap 53 pct. større chance for at blive kaldt til samtale på nøjagtig de samme job end helt tilsvarende ansøgere blot med typiske, mellemøstlige navne¹⁴.

Der kan altså være mange årsager til at kvinder med ikke-vestlig baggrund er tilknyttet arbejdsmarkedet i lavere grad end kvinder med dansk oprindelse, og det er ikke altid en nem og ligetil opgave for kommunerne at sikre beskæftigelse for denne gruppe af kvinder. Fokus i benchmarkinganalyserne i kapitel 5 er derfor også udelukkende at se på forskellene på tværs af kommunerne i forhold til arbejdsmarkedstilknytning for gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder, hvor vi tager højde for kommunernes rammevilkår.

¹¹ Als Research, februar 2020 "Social kontrol som barriere for etniske minoritetskvinders beskæftigelse i Københavns kommune"

¹² Udlændinge – og integrationsministeriet definerer social kontrol som handlinger, styring, kontrol eller sanktioner, der i væsentlig grad hæmmer eller begrænser den enkeltes livsudfoldelse, adfærd, valg og rettigheder. Det kan eksempelvis være kontrol eller restriktioner i forhold til livsstil, fritidsaktiviteter, valg af ægtefælle eller retten til at bestemme over egen krop. Det kan få konsekvenser for det enkelte barn/ung i form af fx manglende frihed og deltagelse i skole- og fritidsaktiviteter.

¹³ Dahl, M. (2019). Alike, but different: How cultural distinctiveness shapes immigrant-origin minorities' access to the labour market. I: Detecting Discrimination. How Group-Based Biases Shape Economic and Political Interactions: Five Empirical Contributions. Ph.d.-afhandling. Københavns Universitet, Ligebehandlingsafdelingen, Institut for Menneskerettigheder, 2020 " Kvinder med tørklæde - ti kvinders erfaringer med arbejdsmarkedet"

¹⁴ Villadsen, Anders Ryom 2020 "Are Survey Experiments as Valid as Field Experiments in Management Research? An Empirical Comparison using the Case of Ethnic Employment Discrimination".

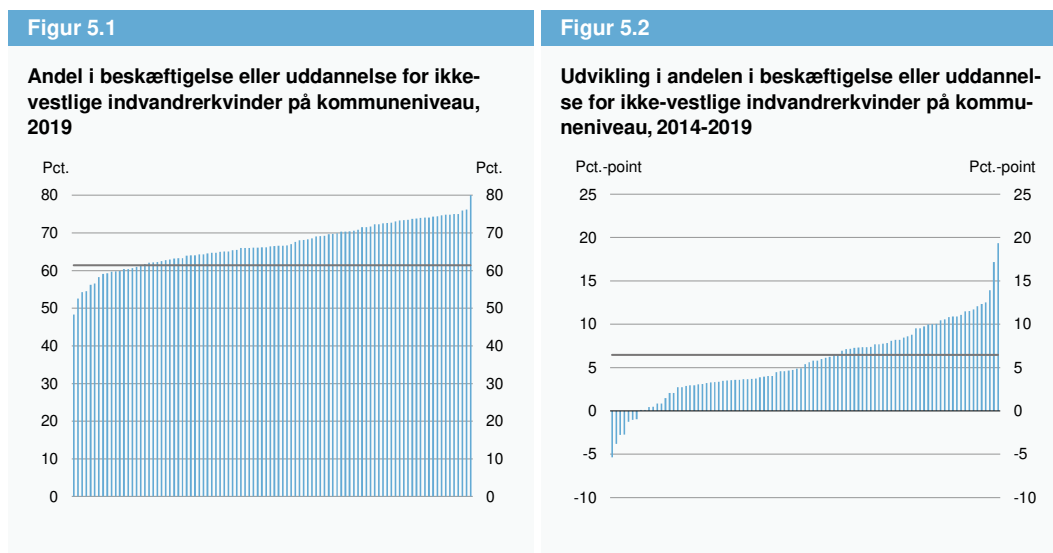
5 Resultater på kommuneniveau

I dette kapitel gennemføres to benchmarkinganalyser på tværs af kommunerne i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder. I hver benchmarkinganalyse ser vi først på de faktiske tal på tværs af kommunerne og derefter ses der på hvordan kommunerne klarer sig henholdsvis i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget, når der er taget hensyn til kommunernes rammevilkår.

5.1 Andelen i beskæftigelse eller uddannelse

Der er store forskelle på tværs af kommunerne i forhold til hvor stor en andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har opholdt sig i Danmark i længere tid, der er i beskæftigelse eller uddannelse, jf. figur 5.1. I de 5 kommuner med de højeste andele er det i gennemsnit mere end 3 ud af 4 ikke-vestlige indvandrerkvinder, der enten er i beskæftigelse eller uddannelse. I de 5 kommuner med de laveste andele er det i gennemsnit omtrent halvdelen, der enten er i beskæftigelse eller uddannelse.

På landsplan er andelen i beskæftigelse eller uddannelse blandt ikke-vestlige indvandrerkvinder steget med knap 6,5 pct.-point siden 2014, men der er store forskelle i udviklingen på tværs af kommunerne, jf. figur 5.2. I alt har 88 ud af 95 kommuner haft en stigning i andelen i beskæftigelse eller uddannelse siden 2014, mens 7 kommuner har haft et fald i andelen i beskæftigelse eller uddannelse. I de 5 kommuner med de største stigninger er der i gennemsnit 15 pct.-point flere i beskæftigelse eller uddannelse end i 2010, mens der i de 5 kommuner med de største fald i gennemsnit er ca. 3 pct.-point færre i beskæftigelse eller uddannelse.



Anm.: De vandrette streger angiver landsplansgennemsnittet. De store kommuner, målt på populationsstørrelse har nogle af de laveste andele i beskæftigelse eller uddannelse og trækker dermed gennemsnittet ned. Ikke-vestlige indvandrerkvinder er afgrænset til dem med mindst 10 års opholdstid, ankommet til landet tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. Kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen er ikke inkluderet. Grundet diskretionshensyn indgår 96 kommuner i figur 5.1 og 95 kommuner af figur 5.2.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

De store forskelle på tværs af kommunerne kan blandt andet være et udtryk for forskelle i kommunernes rammevilkår herunder erhvervsstrukturen i kommunerne, men også sundhedstilstand, med-

bragte erfaringer og generelle socioøkonomiske forhold for de ikke-vestlige indvandrerkvinder i analysen. Derfor tager vi i næste afsnit højde for forskelle i rammevilkår, når vi sammenligner kommunerne.

Benchmarking med kontrol for rammevilkår

Nogle af de kommunale forskelle i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse kan som nævnt skyldes forskelle i kommunernes rammevilkår. Kommunernes rammevilkår dækker over en række faktorer, som er uden for kommunernes indflydelse på kort og mellemlang sigt, men som påvirker sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse. For at lave en mere retvisende sammenligning på tværs af kommunerne tager vi højde for disse faktorer i en såkaldt logistisk regressionsanalyse. Rammevilkårene er her faktorer såsom individkarakteristika og kommunernes branchesammensætning. I kapitel 3 er metoden beskrevet nærmere.

I tabel 5.1 er de rammevilkår præsenteret, som har vist sig at have en betydning for andelen i beskæftigelse eller uddannelse. En positiv sammenhæng betyder at de beskrevne karakteristika øger sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse. Mens en negativ sammenhæng betyder, at de beskrevne karakteristika mindsker sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse.

Tabel 5.1

Rammevilkår i benchmarkinganalysen vedrørende andelen i beskæftigelse eller uddannelse, 2019

Variabel	Retning	Forklaring
Alder (reference: 30-39 år)	-	Der er større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse, jo yngre man er.
Opholdstid i Danmark (reference: 10-15 år)	-	Jo længere tid den enkelte har opholdt sig i Danmark siden første indvandring, jo mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse i dag.
Dansk undervisning (reference: Ingen undervisning)	+/-	Sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse afhænger af en kombination af hvor længe man har opholdt sig i Danmark og hvilket niveau man indplaceres på af danskundervisning*
Flyttet kommune indenfor de seneste 3 år (reference: nej)	-	Ikke-vestlige indvandrerkvinder som er flyttet kommune indenfor de seneste 3 år, har mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse/uddannelse
Udvandret siden første indvandring (reference: Ja)	+	Ikke-vestlige indvandrerkvinder som har udvandret efter deres første indvandring, har større sandsynlighed for at være i beskæftigelse/uddannelse.
Børn (reference: Ingen)	+	Der er større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse, hvis den enkelte har børn.
Dømt efter straffeloven eller sigtet for kriminalitet (seneste 5 år)	-	Hvis den enkelte er blevet dømt efter straffeloven eller sigtet for kriminalitet de seneste 5 år er der mindre sandsynlighed for at de er i beskæftigelse eller uddannelse.
Boligtpe (reference: almennyttig bolig)	+	Der er en sammenhæng mellem typen af bolig og sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Gennemført højest fuldførte uddannelse i Danmark (reference: Nej)	+	Hvis den enkelte har gennemført en uddannelse i Danmark er der større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Højest fuldførte uddannelse (reference: grundskole)	+	Uanset som ens højest fuldførte uddannelse er gennemført i Danmark eller medbragt øger det sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse, jo højere uddannelsesniveau man har. Effekten er dog mest tydelig for kvinder, der har gennemført en uddannelse i Danmark
Oprindelsesland (reference: Afghanistan)	-/+	Sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse øges og mindskes afhængigt af ens oprindelsesland.
Opholdsgrundlag (reference: asyl eller vurderet flygtning)	-/+	Det påvirker forskelligt sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse afhængigt af ens opholdsgrundlag*
Antal kontakter til almen praksis i 2016-2018 (reference: 0-10 kontakter)	-	Jo flere kontakter til almen praksis man har haft de seneste 3 år, jo mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Antal kontakter til speciallæge i 2016-2018 (reference: Inoæn)	-	Sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse er den samme uanset om man har haft inoæn eller 1-10 kontakter til speciallæ-

kontakter)		gen. Har man haft mere end 10 kontakter til speciallæge de seneste 3 år, er der mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Psykisk lidelse, seneste 10 år (reference: ingen)	-	Der er mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har en psykisk lidelse.
Alvorlig sygdom, seneste 10 år (reference: ingen)	-/+	Det har umiddelbart ingen påvirkning for sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse om man har en eller flere alvorlige sygdomme*
Antal kontaktdage til sygehuset i 2016-2018 (reference: Ingen)	-/+	Har man haft mere end 7 kontaktdage til sygehuset de seneste 3 år er der mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse end hvis man ingen kontaktdage har haft. Hvis man har haft mellem 1-7 kontaktdage er sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse højere end hvis man ingen kontaktdage havde.
Erhvervs erfaring (Antal år som andel af opholdstid, frem til 2014)	+	Jo mere erhvervs erfaring den enkelte har haft frem til 2014, des større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse ⁴
Samboende partner (reference: ingen)	+	Er man samboende med en partner er der større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Har partner med psykisk eller alvorlig sygdom (reference: Nej)	+	Har ens partner en psykisk lidelse eller alvorlig sygdom er der større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner er i beskæftigelse eller uddannelse (reference: Nej)	+	Er ens partner i beskæftigelse eller uddannelse er der større sandsynlighed for selv at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner er på pension eller efterløn (reference: Nej)	-	Er ens partner på pension eller efterløn er der mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner er ledig (reference: Nej)	-	Er ens partner ledig og modtager dagpenge eller er jobparat kontanthjælpsmodtager er der mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner har nedsat arbejdsevne og modtager førtidspension eller er i fleksjob (reference: Nej)	-	Modtager partneren enten førtidspension eller er i fleksjob, er der mindre sandsynlighed for du er i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner modtager kontanthjælp eller integrationsydelse (reference: Nej)	-	Modtager ens partner kontanthjælp og er vurderet aktivitetsparat eller modtager integrationsydelse, er der mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner er fra samme oprindelsesland (reference: Nej)	+	Er ens partner fra samme oprindelsesland som en selv er der større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Partner er af dansk herkomst (reference: Nej)	+	Er ens partner af dansk herkomst er der større sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Antal indbyggere i kommunen (reference: under 30.000)	-	Jo større en kommune, målt på indbyggertal, man er bosat i, jo mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse.
Akassmedlemmer, som andel af 18-64 årige i bopælskommune i 2018	-/+	Det påvirker umiddelbart ikke sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse om man er bosat i en kommune med en høj/lav andel af a-kasse medlemmer.
Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i kommunen i 2019 (reference: op til 5 pct.)	+	En højere andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder i bopælskommunen øger sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller arbejde, effekten er dog aftagende jo højere andelen er.
Branche (andel ansat i en branche ud af alle ansatte i pendlingsområdet) (reference: industri)	-/+	Sandsynligheden for at være i beskæftigelse eller uddannelse øges og mindskes afhængig af hvilke brancher, der størst målt på antal ansatte i pendlingsområdet.

Anm.: *Læs mere i bilag 3: Metode i forhold til datakvalitet og operationalisering af variablene. Se bilag 3: Metode for en mere detaljeret variabelbeskrivelse samt regressionstabeller med signifikansniveau, koefficienter, standardfejl og marginale effekter.
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

I benchmarkinganalysen tager vi højde for de identificerede rammevilkår beskrevet ovenfor, således at sammenligningen på tværs af kommunerne bliver mere retvisende. Variablenes retning skal tolkes i relation til, at alle øvrige variable holdes konstante. Eksempelvis betyder resultatet for alder at selv når der tages højde for variationen i de andre variable, har ikke-vestlige indvandrerkvinder mindre sandsynlighed for at være i beskæftigelse eller uddannelse, jo ældre de er. Ud over de inkluderede rammevilkår, har vi undersøgt en række andre faktorer, som dog ikke er inkluderet i den endelige model, se mere i bilag 3: Metode for en diskussion af de inkluderede rammevilkår.

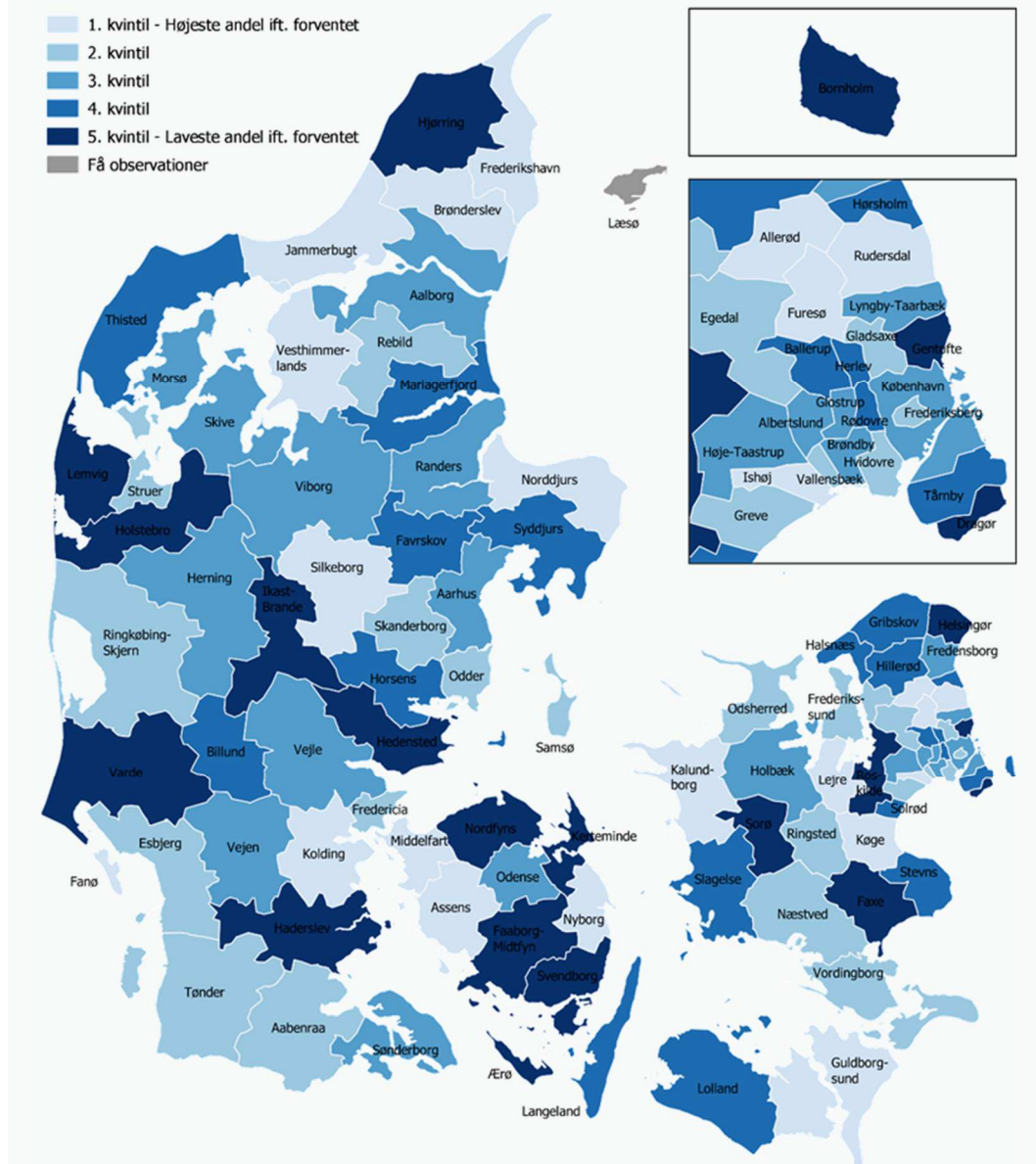
Resultater fra benchmarkinganalysen

På baggrund af de inkluderede rammevilkår er der beregnet en forventet andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er i beskæftigelse eller uddannelse og figur 5.3 viser, hvordan kommunerne placerer sig, når man ser på forskellen mellem den forventede og faktiske andel i beskæftigelse eller uddannelse.

De kommuner, der indgår i 1.kvintil har den højeste andel i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Mens kommunerne i 5. kvintil har den laveste andel i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunerens rammevilkår.

Figur 5.3

Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår, 2019



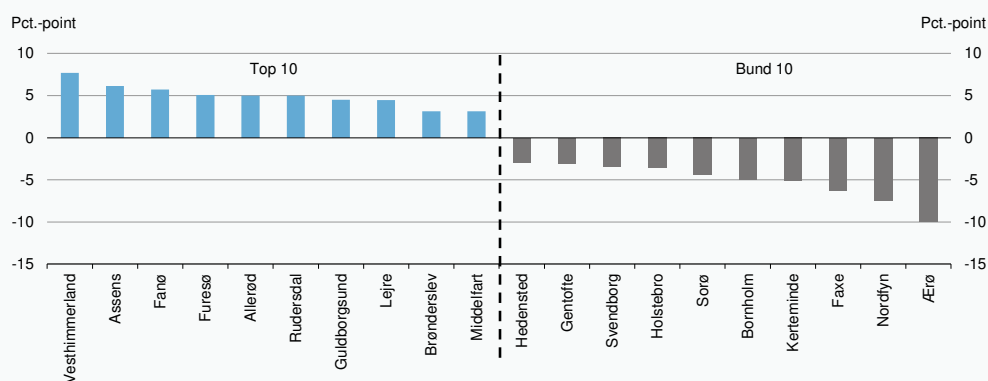
Anm.: Første kvintil dækker over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig bedst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Femte kvintil dækker således over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig dårligst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Andelen i beskæftigelse eller uddannelse er opgjort ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder mellem 30 og 64 år med en opholdstid på mindst 10 år og som tidligst er indvandret til Danmark som 18 årig, ekskl. Kvinder på førtidspension, fleksydelse, ledighedsydelse eller i fleksjob.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

I figur 5.4 ses de ti kommuner med den højeste og laveste andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til, hvad man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. De ti kommuner, som har klaret sig bedst i benchmarkinganalysen, har i gennemsnit knap 5 pct.-point flere i beskæftigelse eller uddannelse end man kunne forvente. Omvendt har de ti kommuner, som har klaret sig dårligst i benchmarkinganalysen, i gennemsnit omtrent 5 pct.-point færre i beskæftigelse eller uddannelse end man kunne forvente.

Figur 5.4

De ti kommuner med højeste og laveste andel i beskæftigelse eller uddannelse ift. hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår



Anm.: Gruppen af ikke-vestlige indvandrerkvinder er afgrænset til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen.
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

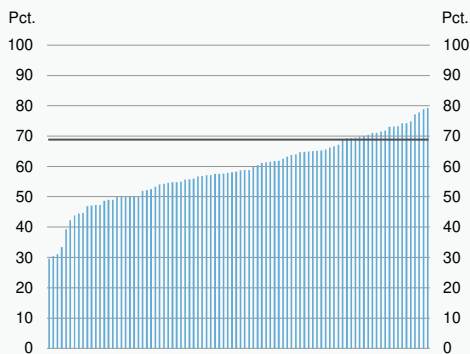
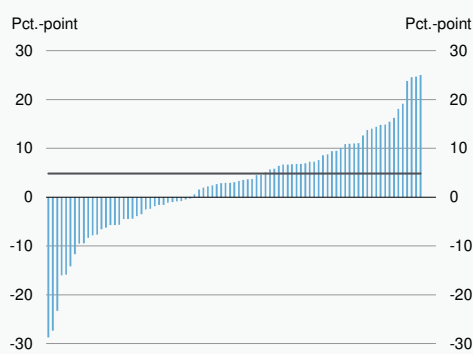
I bilag 1: "Sådan placerer din kommune sig" kan man blandt andet se den faktiske andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder i beskæftigelse eller uddannelse og den forventede andel under hensyntagen til rammevilkår for hver kommune.

5.2 Andelen langvarigt offentligt forsørget

Når vi ser på andelen langvarigt offentligt forsørget, tager vi udgangspunkt i 12.683 ikke-vestlige indvandrerkvinder¹⁵, som var offentligt forsørget i januar 2019 (se mere i kapitel 3). Andelen langvarigt offentligt forsørget varierer betydeligt på tværs af kommunerne, jf. figur 5.5. I de 5 kommuner med de laveste andele langvarigt offentligt forsørget er det i gennemsnit hver tredje ikke-vestlig indvandrerkvinde, som er offentligt forsørget, der er langvarigt offentligt forsørget. Mens i de 5 kommuner med de højeste andele er det i gennemsnit mere end 3 ud af 4 ikke-vestlig indvandrerkvinde, som er offentligt forsørget, der er langvarigt offentligt forsørget.

På landsplan er andelen langvarigt offentligt forsørget steget med knap 5 pct.-point over de seneste fem år, jf. figur 5.6. Men der er store forskelle på tværs af kommunerne i udviklingen de seneste fem år. I de 5 kommuner med de største stigninger er der i gennemsnit knap 24 pct.-point flere på langvarig offentlig forsørgelse. I de 5 kommuner med de største fald, er der i gennemsnit knap 23 pct.-point færre på langvarig offentlig forsørgelse.

¹⁵ I tabel 4.1 fremgik det at 12.790 kvinder var offentligt forsørget. I benchmarkinganalysen har vi ekskluderet kvinder, som i løbet af de seneste tre år har været midlertidigt udvandret af landet. Derfor tager benchmarkinganalysen udgangspunkt i 12.683 kvinder.

Figur 5.5**Andelen langvarigt offentligt forsørgede ikke-vestlige indvandrerkvinder på kommuneniveau, 2019****Figur 5.6****Udvikling i andelen langvarigt offentligt forsørgede ikke-vestlige indvandrerkvinder på kommuneniveau, 2014-2019**

Anm.: Der indgår 90 kommuner i figur 5.5 og der indgår 85 kommuner i figur 5.6 grundet diskretionshensyn. De vandrette streger angiver landsgennemsnittet. Landsgennemsnittet trækkes op, da de kommuner med de største populationer i analysen har nogle af de højeste andele på langvarig offentlig forsørgelse. Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er defineret som personer, der er offentlig forsørgt i januar 2019 og som hverken er i beskæftigelse mindst 80 timer eller i uddannelse og som har modtaget offentlige ydelser mindst 80 pct. af de tre forudgående år. Se mere i afsnit 3.1 for definition. For ikke-vestlige indvandrerkvinder afgrænses der til mindst 10 års opholdstid, indvandreret tidligst som 18 årig og mellem 30 og 64 år. For kvinder med dansk oprindelse afgrænses der til 30 til 64 årige. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

De store forskelle på tværs af kommunerne kan også her blandt andet være et udtryk for forskelle i kommunernes rammevilkår herunder sundhedstilstand, medbragte erfaringer og generelle socio-økonomiske forhold for de ikke-vestlige indvandrerkvinder i analysen. Derudover skal det nævnes at der i nogle kommuner kan være tale om relativt få ikke-vestlige indvandrerkvinder, som kan betyde at små absolutte ændringer fører til store procentvise ændringer.

Benchmarking med kontrol for rammevilkår

Ligesom ved den første benchmarkinganalyse vil nogle af de kommunale forskelle i andelen langvarigt offentligt forsørgt skyldes forskelle i kommunernes rammevilkår. Kommunernes rammevilkår dækker over en række faktorer, som er uden for kommunernes indflydelse på kort og mellemlang sigt, men som påvirker sandsynligheden for at være i langvarigt offentligt forsørgt.

Derfor tages der igen højde for kommunernes rammevilkår for at lave en mere retvisende sammenligning på tværs af kommunerne. I kapitel 3 er metoden beskrevet nærmere. I tabel 5.2 er de rammevilkår præsenteret, som har vist sig at have en betydning for sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt. En positiv sammenhæng betyder at de beskrevne karakteristika øger sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt. Mens en negativ sammenhæng betyder, at de beskrevne karakteristika mindsker sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt.

Tabel 5.2
Rammevilkår i benchmarkinganalysen vedrørende andelen langvarigt offentligt forsørgt, 2019

Variabel	Retning	Forklaring
Alder (reference: 30 – 39 år)	+	Der er større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt, jo ældre man er.
Opholdstid i Danmark (reference: 10 – 15 år)	+	Der er større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt, hvis man har opholdt sig i mere end 10-15 år. Der er dog ikke store forskelle mellem de øvrige opholdskategorier.
Dansk undervisning (reference: Ingen undervisning)	-/+	Sandsynligheden for at langvarigt offentligt forsørgt afhænger af en kombination af hvor længe man har opholdt sig i Danmark og hvilket niveau man indplaceres på af danskundervisning
Flyttet kommune indenfor de seneste 3 år (reference: nej)	-	Ikke-vestlige indvandrerkvinder som er flyttet kommune indenfor de seneste 3 år, har mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Udvandret siden første indvandring (reference: Ja)	-	Ikke-vestlige indvandrerkvinder som har udvandret siden deres første indvandring, har mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Børn (reference: Ingen)	+	Der er større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt, hvis den enkelte har børn.
Dømt efter straffeloven eller sigtet for kriminalitet (seneste 5 år)	-	Hvis den enkelte er blevet dømt efter straffeloven eller sigtet for kriminalitet de seneste 5 år er der mindre sandsynlighed for at de er langvarigt offentligt forsørgt.
Boligtype (reference: almennyttig bolig)	-	Alle typer af bolig i forhold til almennyttig bolig mindsker sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt. Hvis man har ukendt bolig er sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt dog større end almennyttig bolig.
Gennemført højest fuldførte uddannelse i Danmark (reference: Nej)	-	Hvis den enkelte har gennemført en uddannelse i Danmark er der mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Højest fuldførte uddannelse (reference: grundskole)	-	Uanset om ens højest fuldførte uddannelse er gennemført i Danmark eller medbragt mindsker det sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt, hvis man har et højere uddannelsesniveau end grundskole
Oprindelsesland (reference: Afghanistan)	-/+	Sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt øges og mindskes afhængigt af ens oprindelsesland.
Opholdsgrundlag (reference: asyl eller vurderet flygtning)	-	Er ens opholdsgrundlag andet end asyl eller vurderet flygtning er der mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt
Antal kontakter til almen praksis i 2016-2018 (reference: 0-10 kontakter)	+	Jo flere kontakter til almen praksis man har haft de seneste 3 år, jo større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Antal kontakter til speciallæge i 2016-2018 (reference: Ingen kontakter)	+	Jo flere kontakter til speciallæge man har haft de seneste 3 år, jo større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Psykisk lidelse, seneste 10 år (reference: ingen)	+	Der er større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt for ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har en psykisk lidelse.
Alvorlig sygdom, seneste 10 år (reference: ingen)	+	Der er større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt for ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har en eller flere alvorlige sygdomme*
Antal kontaktdage til sygehuset i 2016-2018 (reference: Ingen)	+	Har man haft mere end 14 kontaktdage til sygehuset de seneste 3 år er der større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt end hvis man ingen kontaktdage har haft. Hvis man har haft mellem 1-14 kontaktdage er sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørgt tilnærmelsesvist den samme som hvis man ingen kontaktdage havde.
Erhvervs erfaring (Antal år som andel af opholdstid, frem til 2014)	-	Jo mere erhvervs erfaring den enkelte har haft frem til 2014, des mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt
Samboende partner (reference: ingen)	-	Er man samboende med en partner er der mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Har partner med psykisk eller alvorlig sygdom (reference: Nej)	+	Har ens partner en psykisk lidelse eller alvorlig sygdom er der større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Partner er i beskæftigelse eller uddannelse (reference: Nej)	+	Er ens partner i beskæftigelse eller uddannelse er der større sandsynlighed for selv at være langvarigt offentligt forsørgt.
Partner er på pension eller efterløn (reference: Nej)	+	Er ens partner på pension eller efterløn er der større sandsynlighed for man selv er langvarigt offentligt forsørgt.
Partner er ledig (reference: Nej)	+	Er ens partner ledig og modtager dagpenge eller er jobparat kontanthjælpsmodtager er der større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørgt.
Partner har nedsat arbejdsevne og modtager førtidspension eller	+	Modtager ens partner enten førtidspension eller er i fleksjob, er der større sandsynlighed for man er lanavariat offentligt forsørgt.

er i fleksjob (reference: Nej)		
Partner modtager kontanthjælp eller integrationsydelse (reference: Nej)	+	Modtager ens partner kontanthjælp og er vurderet aktivitetsparat eller modtager integrationsydelse, er der større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørget.
Partner er fra samme oprindelsesland (reference: Nej)	-	Er ens partner fra samme oprindelsesland som en selv er der mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørget.
Partner er af dansk herkomst (reference: Nej)	-	Er ens partner af dansk herkomst er der mindre sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørget.
Antal indbyggere i kommunen (reference: under 30.000)	+	Er bopælskommunen større end 30.000 indbyggere er der større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørget.
Akassemedlemmer, som andel af 18-64 årige i bopælskommune i 2018	+	En højere andel a-kasse medlemmer i bopælskommunen øger sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørget.
Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder i kommunen i 2019 (reference: op til 5 pct.)	-	En højere andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder i bopælskommunen mindsker sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørget.
Branche (andel ansat i en branche ud af alle ansatte i pendlingsområdet) (reference: industri)	-/+	Sandsynligheden for at være langvarigt offentligt forsørget øges og mindskes afhængig af hvilke brancher, der størst målt på antal ansatte i pendlingsområdet.

Anm.: * Læs mere i bilag 3: Metode i forhold til datakvalitet og operationalisering af variablene. Se bilag 3: Metode for en mere detaljeret variabelbeskrivelse samt regressionstabeller med signifikansniveau, koefficienter, standardfejl og marginale effekter.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Igen tager vi i benchmarkingindikatoren højde for de identificerede rammevilkår beskrevet ovenfor, således at sammenligningen på tværs af kommunerne bliver mere retvisende. Variablenes retning skal tolkes i relation til, at alle øvrige variable holdes konstante. Eksempelvis betyder resultatet for alder, at selv når der tages højde for variationen i de andre variable, har ikke-vestlige indvandrerkvinder større sandsynlighed for at være langvarigt offentligt forsørget, jo ældre de er. Ud over de inkluderede rammevilkår, har vi undersøgt en række andre faktorer som dog ikke er inkluderet i den endelige model, se mere i bilag 3: Metode for en diskussion af de inkluderede rammevilkår.

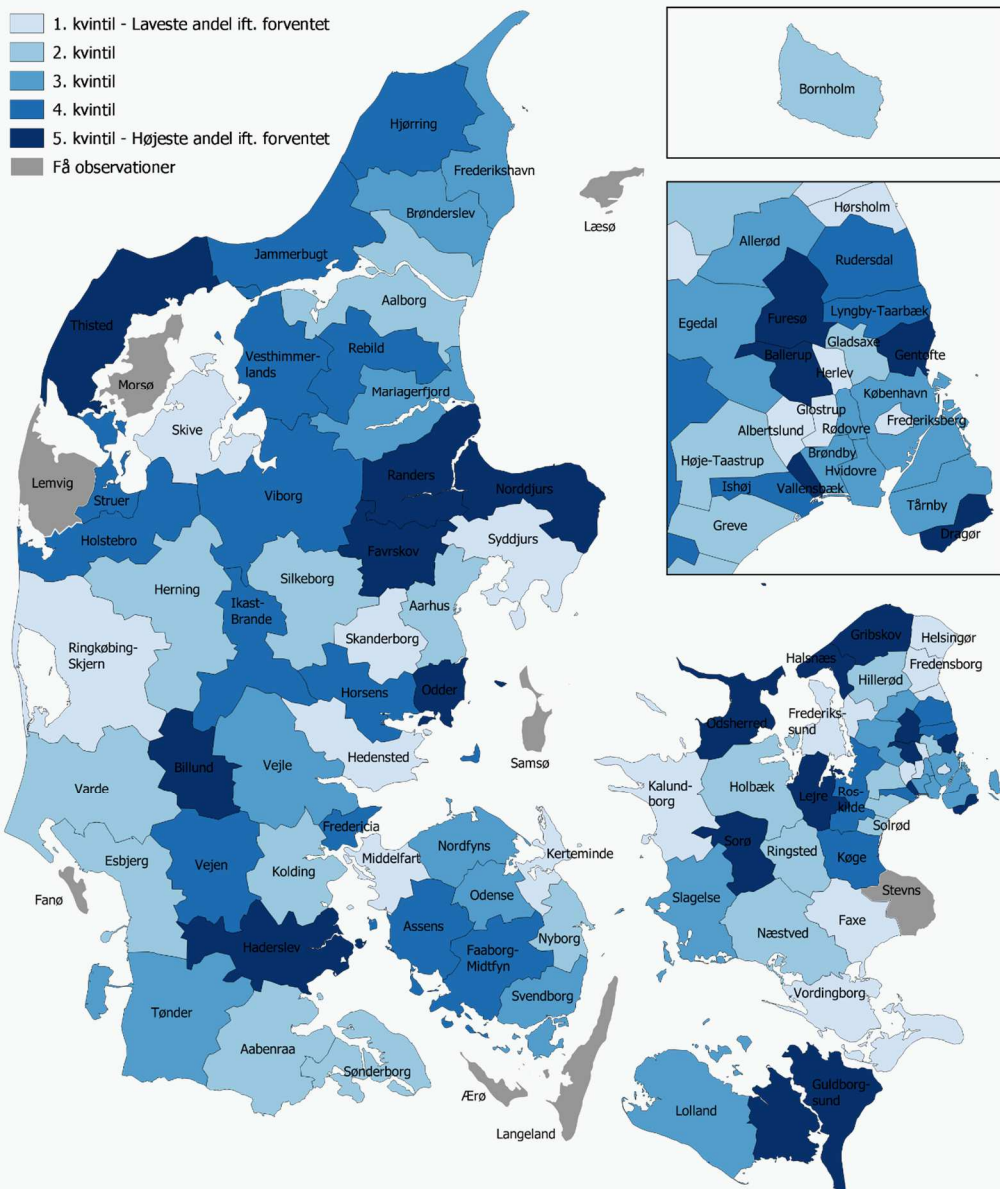
Resultater fra benchmarkinganalysen

På baggrund af de inkluderede rammevilkår er der beregnet en forventet andel af de ikke-vestlige indvandrerkvinder på offentlig forsørgelse, som er langvarigt offentligt forsørget og figur 5.7 viser, hvordan kommunerne placerer sig, når man ser på forskellen mellem den forventede og faktiske andel langvarigt offentligt forsørget.

De kommuner, der indgår i 1.kvintil har den laveste andel langvarigt offentligt forsørget i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Mens kommunerne i 5. kvintil har den højeste andel langvarigt offentligt forsørget i forhold til hvad man kunne forvente på baggrund af kommunerens rammevilkår.

Figur 5.7

Andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på langvarig offentlig forsørgelse i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår, 2019



Anm.: Første kvintil dækker over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig bedst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Femte kvintil dækker således over de 20 pct. kommuner, som har klaret sig dårligst i forhold til hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Andelen af langvarigt offentligt forsørgede er opgjort ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er primært offentligt forsørgede i januar 2019, elsk. Personer der modtager førtidspension, efterløn, ledigheds – eller fleksydelse eller er i fleksjob. Langvarig offentlig forsørgelse er defineret som at have modtaget offentligt ydelse mindst 80 pct. af de seneste tre år elsk. Uger med SU og barsel.

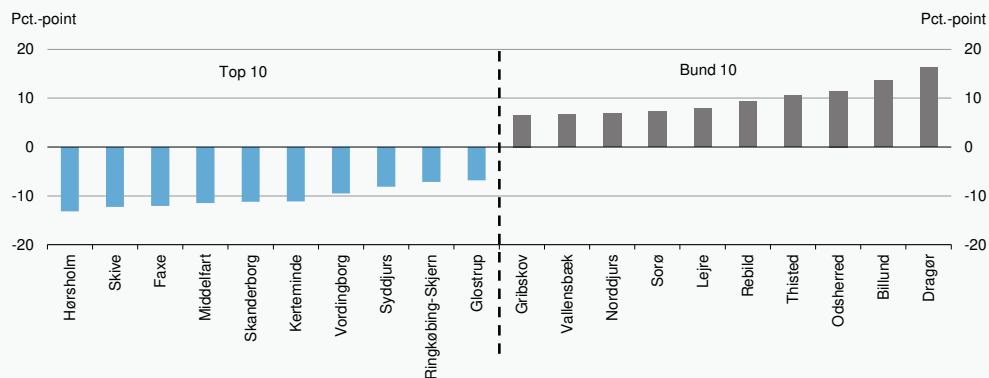
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

I figur 5.8 ses de ti kommuner med henholdsvis den højeste og laveste andel af de offentligt forsørgede ikke-vestlige indvandrerkvinder, der er langvarigt offentligt forsørgede i forhold til, hvad man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. De ti kommuner, som har klaret sig bedst i benchmarkinganalysen, har i gennemsnit omtrent 10 pct.-point færre på langvarig offentlig forsørgelse end man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår. Omvendt har de ti

kommuner, som har klaret sig dårligst i benchmarkinganalysen, i gennemsnit knap 10 pct.-point flere på langvarig offentlig forsørgelse end man kunne forvente.

Figur 5.8

De ti kommuner med laveste og højeste andel på langvarig offentlig forsørgelse ift. hvad man kan forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår



Anm.: Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er defineret som personer, der er offentlig forsørgt i januar 2019 og som hverken er i beskæftigelse mindst 80 timer eller i uddannelse og som har modtaget offentlige ydelser mindst 80 pct. af de tre forudgående år. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen. Se mere i afsnit 3.1. Kommuner med 20 eller derunder personer er ikke vist i figuren

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

I Bilag 1: "Sådan placerer din kommune sig" kan man blandt andet se den faktiske andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder på langvarig offentlig forsørgelse og den forventede andel under hensyntagen til rammevilkår for hver kommune.

6 Sammenhængsanalyser

I forrige kapitel gennemførte vi to benchmarkinganalyser, som på hver sin måde belyser hvordan den nuværende situation er i forhold til ikke-vestlige indvandrerkvinders arbejdsmarkedstilknytning på tværs af kommunerne. Vi vil i dette kapitel sætte resultaterne fra de to benchmarkinganalyser i forhold til hinanden samt foretage sammenhængs- og følsomhedsanalyser i forhold til ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er på førtidspension og som er selvforsørgende.

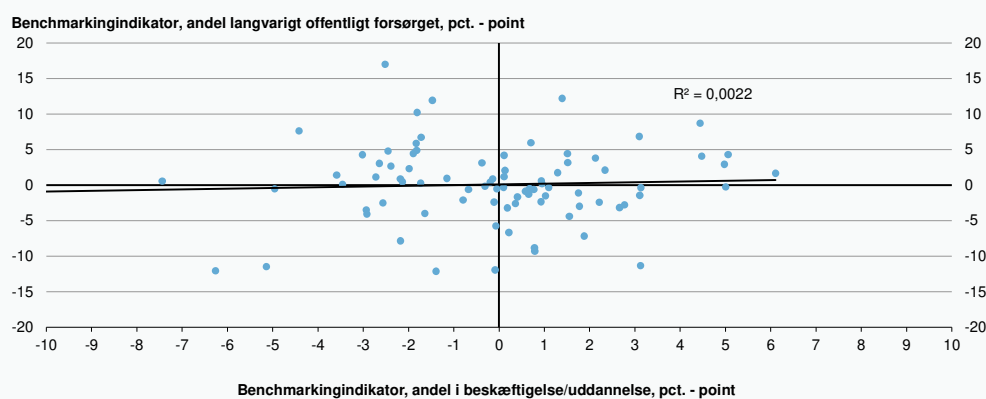
6.1 Sammenhæng mellem de to benchmarkingindikatorer

De to benchmarkingindikatorer belyser hver især en del af den opgave kommunerne står overfor i forhold til de ikke-vestlige indvandrerkvinders arbejdsmarkedstilknytning. Det er derfor interessant at undersøge, hvorvidt der er en sammenhæng mellem hvor godt kommunerne klarer sig i forhold til de to benchmarkingindikatorer – det vil sige om der er en sammenhæng i kommunerne mellem andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget efter der er taget hensyn til kommunernes rammevilkår.

Der viser sig ikke at være en generel sammenhæng mellem hvor godt kommunerne klarer sig i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget, når man tager højde for kommunernes rammevilkår, jf. figur 6.1. Det er omtrent halvdelen af kommunerne, der klarer sig henholdsvis godt eller dårligt på begge indikatorer. Det betyder også at den anden halvdel af kommunerne enten klarer sig godt på en af indikatorerne, men ikke den anden indikator. Det er derfor ikke et generelt billede, at kommunerne enten klarer sig enten godt eller dårligt på begge indikatorer.

Figur 6.1

Sammenhæng mellem benchmarkingindikatoren for andelen i beskæftigelse eller uddannelse og benchmarkingindikatoren for andelen på langvarig offentlig forsørgelse for ikke-vestlige indvandrerkvinder, 2019



Anm.: Hver prik repræsenterer én kommune i forhold til hvordan den har klaret sig henholdsvis i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørgtet. Grundet diskretionshensyn indgår 90 kommuner i figuren. Kommunen har klaret sig godt i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvis de har en positiv benchmarkingindikator. I forhold til andelen langvarigt offentligt forsørgtet har kommunen klaret sig godt, hvis de har en negativ benchmarkingindikator her. Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er defineret som kvinder, der er offentlig forsørgtet i januar 2019 og som hverken er i beskæftigelse mindst 80 timer eller i uddannelse og som har modtaget offentlige ydelser mindst 80 pct. af de tre forudgående år. Se mere i afsnit 3.1. Der afgrænses til ikke-vestlige indvandrerkvinder med mindst 10 års opholdstid, indvandret tidligst som 18 årig og som er mellem 30 og 64 år. Ekskl. kvinder der modtager efterløn, førtidspension og kvinder i fleksjobordningen.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

6.2 Ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension

Som det fremgik af afsnit 3.2 har vi blandt andet ekskluderet ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension fra benchmarkinganalyserne. Det skal ses i lyset af, at formålet med indeværende analyse er at give kommunerne en indikation af den opgave de aktuelt står overfor i forhold til at bringe flere ikke-vestlige indvandrerkvinder tættere på arbejdsmarkedet og i beskæftigelse.

De ikke-vestlige indvandrerkvinder, der modtager førtidspension har desuden en varig og væsentlig begrænsning i arbejdsevnen, modsat den øvrige del af de ikke-vestlige indvandrerkvinder i indeværende analyse, og vil dermed ikke umiddelbart opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår. Derudover har hovedparten af kvinderne fået tilkendt førtidspension for en del år siden, og for nogle velkommende af en anden kommune end den nuværende bopælskommune, er de derfor ikke det primære fokus for denne analyse.

På landsplan er det hver femte ikke-vestlig indvandrer kvinde, som modtager førtidspension, mens det gælder for mindre end hver 12. kvinde med dansk oprindelse. På kommuneniveau varierer andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension fra 6 til 40 pct., se Bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal.

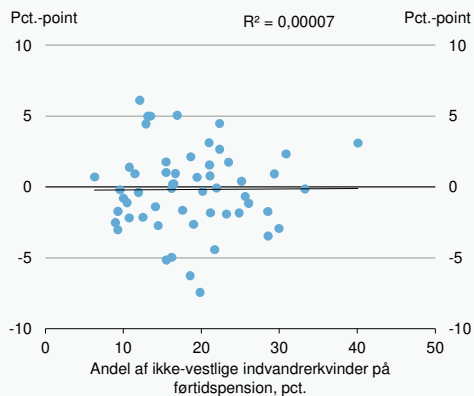
Vi ved også at der historisk set kan være forskelle i tilkendelsen af førtidspension. Derfor kan det ikke udelukkes, at eksklusionen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension muligvis kan påvirke den resterende målgruppe og dermed kan påvirke benchmarkingresultaterne. Vi har derfor i første omgang undersøgt, om der kan findes en sammenhæng mellem benchmarkingresultaterne og andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension i kommunen. Herefter foretager vi desuden en følsomhedsanalyse af benchmarkingresultaterne.

Sammenhængsanalyse mellem benchmarkingindikatorerne og andelen på førtidspension

Der er ingen nævneværdig sammenhæng mellem andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension i kommunerne og andelen i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kunne forvente, jf. figur 6.2. I forlængelse heraf ses også en svag sammenhæng mellem andelen af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension i kommunerne og andelen på langvarig offentlig forsørgelse, jf. figur 6.3.

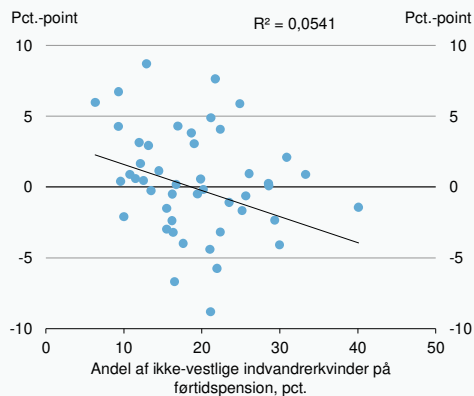
Figur 6.2

Sammenhængen mellem benchmarkingindikatoren for andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen på førtidspension



Figur 6.3

Sammenhængen mellem benchmarkingindikatoren for andelen langvarigt offentligt forsørgt og andelen på førtidspension



Anm.: Hver prik repræsenterer én kommune i forhold til hvordan den har klaret sig henholdsvis i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørgt set i sammenhæng til kommunens andel af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension. Grundet diskretionshensyn indgår 94 kommuner i figur 6.2 og 90 kommuner i figur 6.3. Andelen i beskæftigelse eller uddannelse er ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har opholdt sig i Danmark i mindst 10 år, er mellem 30 og 64 år og ankommet tidligst som 18-årig til Danmark. Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er opgjort ud af ovenstående afgrænsning af ikke-vestlige indvandrerkvinder som desuden er primært forsørgt vha. offentlige ydelser, se mere i afsnit 3.1. Andelen på førtidspension er opgjort ud af alle ikke-vestlige indvandrerkvinder, som er mellem 30 og 64 år, opholdt sig mindst 10 år i Danmark og tidligst indvandet til Danmark som 18-årig.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Følsomhedsanalyse for begge benchmarkingindikatorer

Som supplement til ovenstående har vi gennemført følsomhedsanalyser for begge benchmarkingindikatorer, hvor vi har undersøgt hvorledes benchmarkingresultaterne bliver påvirket, hvis vi inkluderer ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension.

I figur 6.4 ses sammenhængen mellem rangeringen af kommunerne ud fra de to benchmarkinganalyser for andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvor kvinder på førtidspension henholdsvis er ekskluderet og inkluderet¹⁶. Det er i høj grad de samme kommuner, som har klaret sig bedre eller dårligere end man kunne forvente på baggrund af kommunernes rammevilkår, uanset om kvinder på førtidspension ekskluderes eller inkluderes. Hovedparten af kommunerne er placeret relativt ens i de to rangeringer, hvilket også afspejles i at korrelationen mellem rangeringerne er på 0,82. Der er dog også kommuner, som rykker en del pladser, når vi inkluderer kvinder på førtidspension.

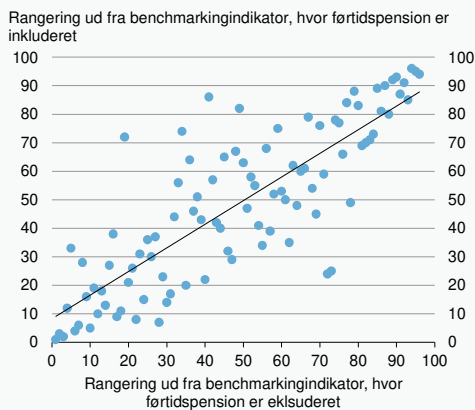
Det er i høj grad samme billede, der ses i figur 6.5, hvor sammenhængen mellem rangeringen af kommunerne ud fra benchmarkinganalyserne for andelen langvarigt offentligt forsørgt vises, når kvinder på førtidspension henholdsvis er ekskluderet og inkluderet¹⁷. Det er igen i høj grad de samme kommuner som placerer sig godt eller dårligt i de to benchmarkinganalyser, hvilket også afspejles i at korrelationen mellem rangeringerne er på 0,73. Men på samme måde som med følsomhedsanalysen for andelen i beskæftigelse eller uddannelse, er der også eksempler på kommuner, der rykker en del pladser, når kvinder på førtidspension inkluderes.

¹⁶ Kvinder på førtidspension er inkluderet på samme vilkår som den resterende population. Det vil sige at de vil tælle som ikke værende i beskæftigelse, medmindre de arbejder 80 timer eller derover samtidigt med de får førtidspension. Det skulle fx være via et skånejob/løntilskud for førtidspensionister.

¹⁷ Kvinder på førtidspension inkluderes på lige fod med den resterende population i benchmarkinganalysen. Det vil sige hvis kvinder på førtidspension i dag har modtaget ydelser mere end 80 pct. af de seneste 3 år vil det tælle som langvarigt offentligt forsørgt (alle ydelser tæller undtagen SU og barsel)

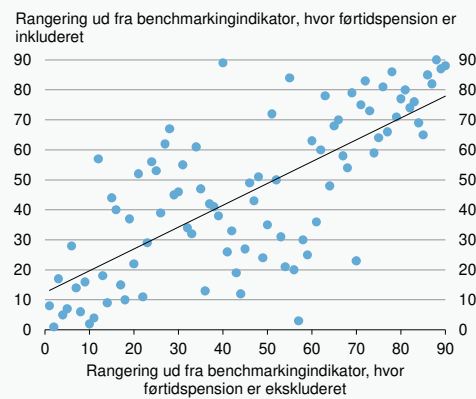
Figur 6.4

Sammenhæng mellem rangering af kommunerne ud fra benchmarkinganalysen i forhold andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvis førtidspension henholdsvis ekskluderes og inkluderes



Figur 6.5

Sammenhæng mellem rangering af kommunerne ud fra benchmarkinganalysen i forhold andelen på langvarig offentlig forsørgelse, hvis førtidspension henholdsvis ekskluderes og inkluderes



Anm.: Hver prik repræsenterer én kommune i forhold til kommunens rangering i hver benchmarkinganalyse, hvor ikke-vestlige indvandrerkvinder henholdsvis ekskluderes og inkluderes. Grundet diskretionshensyn indgår 96 kommuner i figur 6.4 og 90 kommuner i figur 6.5. Benchmarkinganalysen for andelen i beskæftigelse eller uddannelse er andelen i beskæftigelse eller uddannelse ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder mellem 30 og 64 år med mindst 10 års opholdstid og tidligst indvandret som 18-årig og hvor kvinder på efterløn, ledighedsydelse, fleksydelse og i fleksjob er ekskluderet, men kvinder på førtidspension enten er inkluderet eller ekskluderet. For benchmarkinganalysen andelen langvarigt offentligt forsørgede er det langvarigt offentligt forsørgede ikke-vestlige indvandrerkvinder ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder inden for samme afgrænsning, som er offentligt forsørgede i januar 2019.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Samlet set tegner der sig et billede af, at der generelt er en stærk sammenhæng mellem rangeringen af kommuner, når der henholdsvis medtages og udelades ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension. Det taler for, at resultaterne generelt ikke er så følsomme over for ekskluderingen af kvinder på førtidspension. Samtidig er der dog nogle kommuner der ændrer rangering, og derfor kan det være relevant for den enkelte kommune, når den vurderer egne benchmarkingresultater at skele til omfanget af ikke-vestlige indvandrerkvinder på førtidspension. Omfanget af ikke-vestlige indvandrerkvinder for de enkelte kommuner kan ses i Bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal. Endelig er det væsentligt at fremhæve, at der som tidligere nævnt i denne analyse er fokus på at beskrive kommunernes aktuelle situation eller udfordringer i forhold til denne gruppe kvinder – og det er på den baggrund at førtidspensionisterne er udeladt af analyserne, da kommunerne ikke umiddelbart kan lave en indsats, der kan få disse førtidspensionister tilbage på arbejdsmarkedet på normale vilkår.

Regressionsresultaterne for følsomhedsanalyserne kan findes i bilag 3: Metode. Overordnet set ændrer eksklusionen af kvinder på førtidspension ikke på modellernes koefficienter og tilhørende signifikansniveauer, hvilke yderligere indikerer, at modellerne er robuste.

6.3 Ikke-vestlige indvandrerkvinder, der er selvforsørgende

Som beskrevet i afsnit 3.2 er ikke-vestlige indvandrerkvinder selvforsørgende, når de hverken er i beskæftigelse eller uddannelse eller er offentlig forsørgede. Selvforsørgelse kan skyldes at kvinderne ikke har ret til at modtage ydelser eller det kan skyldes at de selv har valgt at være selvforsørgende. Det er omtrent hver 10. ikke-vestlig indvandrerkvinde, der er selvforsørgende, hvilket er 3 gange så mange som for kvinder af dansk oprindelse. På tværs af kommunerne varierer andelen af

selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder fra omtrent 4 til knap 20 pct., jf. Bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal.

Fra et samfundsmæssigt perspektiv er der et potentiale i de selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder. Det kan være en gevinst for samfundet i form af højere arbejdsmarkedstilknytning, samtidigt vil det også være en gevinst for den enkelte kvinde i forhold til hendes generelle integration på arbejdsmarkedet og plads i samfundet. Kommunerne har pligt til at give tilbud i form af vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud til de selvforsørgende, der beder om det, med henblik på at opnå beskæftigelse. Det kan dog være en udfordring for kommunerne at opspore og få kontakt til denne gruppe af kvinder.

Vi ved samtidig, at der er store forskelle på tværs af kommunerne i forhold til andelen af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder, og derfor kan der også være et vist potentiale for kommunerne i at få denne gruppe tættere på beskæftigelse.

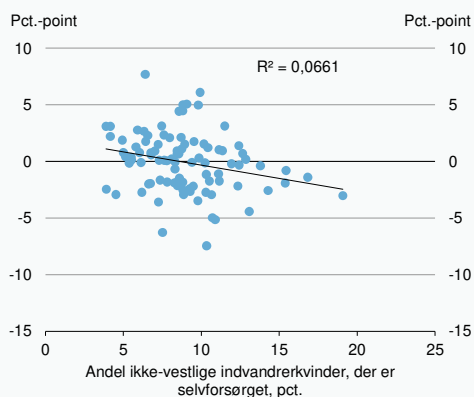
Nedenfor undersøges det i hvilket omfang andelen af selvforsørgende kommunerne har påvirket hvor godt kommunerne har klaret sig i forhold til henholdsvis andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørget og hvor mange selvforsørgende der bor i kommunen.

Sammenhængsanalyse mellem begge benchmarkingindikatorer og selvforsørgende

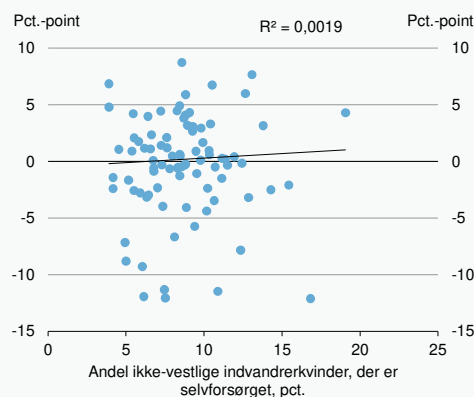
Der er en meget svag sammenhæng mellem andelen af selvforsørgende i kommunerne og andelen i beskæftigelse eller uddannelse i forhold til hvad man kunne forvente i kommunerne, jf. figur 6.6. På samme måde har vi undersøgt om der er en sammenhæng mellem andelen af selvforsørgende i kommunen og hvor godt kommunen klarer sig i forhold til andelen langvarigt offentligt forsørget. Her er der ingen sammenhæng mellem andelen af selvforsørgede i kommunerne og andelen langvarigt offentligt forsørget i kommunerne i forhold til hvad man kunne forvente, jf. figur 6.7.

Figur 6.6

Sammenhængen mellem benchmarkingindikatoren for andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen af selvforsørgende

**Figur 6.7**

Sammenhængen mellem benchmarkingindikatoren for andelen langvarig offentligt forsørgt og andelen selvforsørgende



Anm.: Hver prik repræsenterer én kommune, i forhold til hvordan kommunen har klaret sig henholdsvis i forhold til andelen i beskæftigelse eller uddannelse og andelen langvarigt offentligt forsørgt i sammenhæng med kommunens andel af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder. Der indgår 94 kommuner i figur 6.6 pga. diskretionshensyn og der indgår 90 kommuner i figur 6.7. Andelen i beskæftigelse eller uddannelse er ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder, som har opholdt sig i Danmark i mindst 10 år, er mellem 30 og 64 år og ankommet tidligst som 18-årig til Danmark. Andelen på langvarig offentlig forsørgelse er opgjort ud af ovenstående afgrænsning af ikke-vestlige indvandrerkvinder som desuden er primært forsørgt vha. offentlige ydelser, se mere i afsnit 3.1. Andelen selvforsørgende er opgjort ud af ikke-vestlige indvandrerkvinder mellem 30 og 64 år, som har opholdt sig i Danmark i mindst 10 år og tidligst indvandret til Danmark som 18 årig. Selvforsørgende er defineret som en der ikke er i beskæftigelse eller modtager offentlige ydelser.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Der er altså ikke umiddelbart noget der tyder på, at forskellene i benchmarkinganalyserne er drevet af forskelle i omfanget af kvinder, der er selvforsørgende. Nedenfor har vi dog for en god ordens skyld gennemført en følsomhedsanalyse af benchmarkingresultaterne for andelen i beskæftigelse eller uddannelse, i forhold til hvis man ekskluderede de selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder.

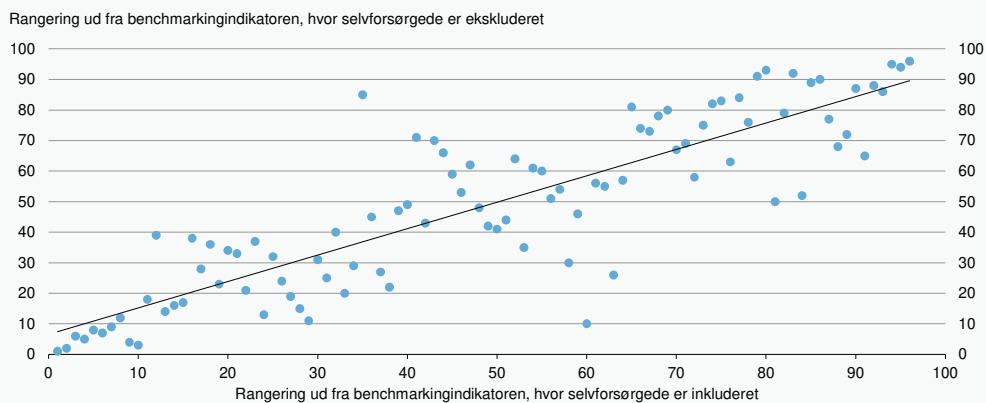
Følsomhedsanalyse for benchmarkingindikator af andelen i beskæftigelse eller uddannelse

Vi har valgt at inkludere de selvforsørgende i benchmarkinganalysen, i og med kommunerne har tilbud med henblik på at få selvforsørgende i beskæftigelse. I figur 6.8 ses sammenhængen mellem rangeringen af kommunerne ud fra de to benchmarkinganalyser for andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvor selvforsørgende er henholdsvis inkluderet og ekskluderet.

Der er generelt en meget stærk samvariation i forhold til hvordan kommunerne klarer sig med hensyn til andelen i beskæftigelse eller uddannelse, når selvforsørgende henholdsvis inkluderes og ekskluderes fra benchmarkinganalysen. Det er i høj grad de samme kommuner, som placerer sig i henholdsvis top og bund. Korrelationen mellem de to rangeringer er relativ høj på 0,85. Det betyder, at uanset om kommunen har mange eller få selvforsørgende kvinder, ændrer det ikke væsentligt på det overordnede billede af, hvor godt kommunen klarer sig i forhold til beskæftigelse eller uddannelse af ikke-vestlige indvandrerkvinder. Dog flytter enkelte kommuner en del pladser, når selvforsørgende ekskluderes. Derfor vil det dog også være relevant for den enkelte kommune at se benchmarkingresultaterne i relation til dens omfang af selvforsørgende ikke-vestlige indvandrerkvinder (se Bilag 2: Kommunespecifikke nøgletal).

Figur 6.8

Sammenhæng mellem rangering af kommunerne ud fra benchmarkinganalysen i forhold andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvis selvforsørgende henholdsvis inkluderes og ekskluderes



Anm.: Hver prik repræsenterer én kommune, hvor kommunens rangering i to benchmarkinganalyser vises. Der indgår 96 kommuner i figuren grundet diskretionshensyn. Det er rangeringen af kommunen ud fra benchmarkinganalysen af andelen i beskæftigelse eller uddannelse, hvor selvforsørgende henholdsvis inkluderes og ekskluderes. Selvforsørgende er defineret ved hverken at være i beskæftigelse, uddannelse eller modtage offentlig forsørgelse. Benchmarkinganalysen er andelen i beskæftigelse eller uddannelse af ikke-vestlige indvandrerkvinder mellem 30 og 64 år med en opholdstid på mindst 10 år og ankommet tidligst som 18 årig, ekskl. Kvinder på førtidspension, fleksydelse/ledighedsydelse, efterløn og i fleksjob.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

I og med de selvforsørgende ikke indgår i analysepopulation for benchmarkinganalysen vedrørende andelen af langvarigt offentligt forsørgt fandt vi det ikke relevant at foretage en følsomhedsanalyse for andelen af selvforsørgende i forhold til andelen langvarigt offentligt forsørgt. I forbindelse med følsomhedsanalysen kan der i Bilag 3: metode ses regressionsresultater for alle benchmarkingresultaterne. Overordnet set ændrer inklusionen af selvforsørgende kvinder ikke på modellernes koefficienter og tilhørende signifikansniveauer, hvilket indikerer, at modellen er robust.